



ORGANIZACIÓN POLÍTICA: VENCEREMOS

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL

MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA

2027 – 2030

SEGURIDAD YA, CON IA PARA TODOS

Seguridad · Transporte · Salud · Educación · Cultura · Economía Popular

CANDIDATO A ALCALDE:

JUAN CARLOS ALVARADO MESTANZA

Lima Metropolitana, Perú | 2026

Índice

1. Introducción: una Lima segura para todas las sangres
2. Presentación política del plan
3. Presentación del candidato
4. Propuestas principales
5. Marco normativo y competencias reales de la MML
6. Diagnóstico de Lima Metropolitana
7. Contexto presupuestal, deuda y priorización
8. Ideario: principios, objetivos y valores
9. Visión Lima 2030
10. Enfoques transversales
11. Eje 1: Seguridad ciudadana
12. Eje 2: Transporte y movilidad
13. Eje 3: Salud preventiva y popular
14. Eje 4: Educación, tecnología y oportunidades
15. Eje 5: Cultura, identidad y espacio público
16. Eje 6: Economía popular y trabajo digno
17. Eje 7: Medio ambiente, territorio y riesgo
18. IA responsable en la gestión municipal
19. Perspectiva de género e igualdad
20. Participación ciudadana y democracia popular
21. Seguridad con enfoque de reinserción social
22. Gobernanza metropolitana
23. Implementación por fases
24. Programas priorizados por eje
25. Matriz resumen del plan
26. Rendición de cuentas
27. Fuentes y referencias

1. Introducción: una Lima segura para todas las sangres

Lima es el reflejo vivo del Perú. En ella convergen los pueblos, las culturas, las historias y los sueños de todas las regiones de nuestra patria. Es la ciudad donde se encuentran todas las sangres, todas las identidades y todas las esperanzas de progreso. Pero hoy nuestra capital vive atravesada por una crisis que se siente, sobre todo, como inseguridad. Y esa inseguridad golpea por partida doble.

Existe una **inseguridad objetiva**: la delincuencia, la extorsión, el robo, la violencia que nos arrebatara bienes, tiempo y vidas. Y existe una **inseguridad subjetiva**: el miedo permanente de vivir apalabrados, de no salir tranquilos, de esperar el transporte con el corazón apretado, de no dejar que los hijos jueguen en la calle. Las dos son reales. Las dos se combaten. Y un plan que solo ataca una mitad fracasa en la otra.

Por eso este plan tiene **un solo eje articulador: la seguridad**. No como un capítulo más, sino como el hilo que atraviesa todo. Transporte, salud, educación, cultura, economía popular y medio ambiente no son temas sueltos: cada uno es una herramienta para que el limeño viva más seguro y se sienta más seguro. Un paradero iluminado es seguridad. Un joven con oportunidad es seguridad. Un parque con vida es seguridad. Una salud mental atendida es seguridad. Esa es la mirada multidimensional y transversal que proponemos.

Nuestra propuesta se inspira en un principio: **Lima, la fuerza de todas las sangres**. La diversidad de esta ciudad —andina, amazónica, afroperuana, costeña, migrante— no es su debilidad: es su mayor fortaleza. Aspiramos a una Lima donde cada vecino, cualquiera sea su origen, lengua, condición o lugar de nacimiento, se sienta reconocido y parte de una comunidad con destino compartido. Porque una ciudad donde todos se sienten parte es, también, una ciudad más segura.

Durante décadas Lima creció sin una visión integral. La expansión desordenada, la fragmentación, el individualismo y el abandono de los espacios de encuentro debilitaron el tejido social e instalaron una sensación permanente de miedo y desconfianza. A la inseguridad se suman el racismo, la discriminación, la informalidad y la pérdida de pertenencia. Recuperar la seguridad es, también, reconstruir la comunidad.

Creemos que una Lima más segura no se construye solo con sanción y control, sino con identidad, oportunidades, integración y justicia. Por eso recuperaremos los espacios públicos, fortaleceremos las organizaciones vecinales y promoveremos cultura, deporte y educación ciudadana, con oportunidades reales para los jóvenes y las poblaciones más vulnerables. E impulsaremos programas de reinserción social y laboral para quienes ya cumplieron su condena, reduciendo la reincidencia desde una mirada preventiva e inclusiva, no solo punitiva.

En esa misma línea, impulsaremos una reforma profunda de la Autoridad de Transporte Urbano (ATU), para que deje de ser una entidad solo fiscalizadora y se convierta en promotora de la formalización, la modernización y el trabajo digno, acompañando al transportista hacia un sistema eficiente, seguro y humano. Un transporte ordenado y seguro es una herramienta directa contra el miedo cotidiano de millones de limeños.

Asimismo, promoveremos una revisión del marco normativo que hoy limita la capacidad de gobierno de Lima Metropolitana. Las reformas aplicadas desde 1993 fragmentaron competencias, recursos y capacidades de gestión, debilitando el liderazgo metropolitano.

Buscaremos fortalecer la autoridad metropolitana y recuperar las herramientas políticas, administrativas y financieras necesarias para gobernar la ciudad bajo una visión unificada de desarrollo y seguridad.

Y pondremos la tecnología y la inteligencia artificial al servicio de la gente —**una IA para todos, no para unos pocos**—, como herramienta de equidad que acerca el Estado al vecino, ordena la ciudad y devuelve tranquilidad a las familias. Porque la tecnología no tiene color: lo que importa es para quién y para qué se usa. La nuestra es para el barrio.

“Donde hoy hay miedo, tiene que haber luz. Donde hay abandono, tiene que llegar el Estado. Y donde hay todas las sangres, tiene que haber una sola Lima: segura, unida y con futuro.”

2. Presentación política del plan

Queremos construir una Lima donde vivir no sea una carrera contra el miedo, el tráfico, la distancia y el abandono. Una ciudad donde la gente pueda salir a trabajar, estudiar, vender, emprender, cuidar a su familia y volver a casa con tranquilidad.

Lima necesita orden, seguridad y gestión. Necesita que la Municipalidad vuelva a estar presente en la calle, en el paradero, en el mercado, en el parque, en el cruce peligroso y en los espacios donde la vida cotidiana se hace difícil.

Este plan parte de una prioridad clara: seguridad ya, con IA para todos. La inteligencia artificial no será un adorno ni una promesa futurista. Será una herramienta para tomar mejores decisiones, priorizar recursos, reducir tiempos, detectar riesgos y rendir cuentas con datos.

El plan se organiza en siete ejes: seguridad, transporte, salud, educación, cultura, economía popular y medio ambiente. Seguridad y transporte son las prioridades porque son las que más golpean el día a día. El resto completa una visión humana de ciudad: prevenir, formar, cuidar, crear comunidad y recuperar espacios públicos.

Sabemos los límites reales de la Municipalidad Metropolitana de Lima. No prometemos reemplazar a la Policía Nacional, al Ministerio de Salud ni a la ATU. Proponemos liderar, coordinar, fiscalizar e innovar dentro de las competencias municipales para producir cambios visibles y medibles.

"Donde hoy hay miedo, tiene que haber luz. Donde hay abandono, tiene que llegar el Estado. Donde hay talento sin vitrina, tiene que haber tarima."

3. Presentación del candidato



Juan Carlos Alvarado Mestanza es un profesional limeño de perfil tecnológico, especializado en inteligencia artificial, egresado de la Maestría en Inteligencia Artificial de la Universidad Nacional de Ingeniería. Cuenta con más de veinte años de experiencia profesional en el sector privado, principalmente en tecnología, telecomunicaciones, marketing, ventas consultivas, gestión comercial, automatización, soluciones digitales y desarrollo de proyectos orientados a resultados.

Su historia personal nace de una Lima popular, migrante y trabajadora. Hijo de una mujer de raíces cajamarquinas, creció entre Surquillo y Villa El Salvador, territorios que marcaron su identidad, su sensibilidad social y su forma de entender la ciudad. Desde esa experiencia comprende que Lima no se gobierna solo desde un escritorio, sino escuchando al barrio, caminando sus calles y entendiendo sus

miedos, talentos y oportunidades.

Es Bachiller en Marketing y Gestión. Asimismo cuenta con Título Técnico Profesional en Computación e Informática. Además, cursa estudios de Derecho, con interés en gobernanza, ética tecnológica, derechos digitales y neuroderechos. Su formación integra tecnología, gestión, comunicación pública y comprensión de los desafíos institucionales del Estado. A lo largo de su trayectoria ha desarrollado un perfil de tecnólogo aplicado: no desde la teoría aislada, sino desde la solución de problemas reales. Para él, la tecnología solo tiene sentido cuando reduce tiempos, mejora decisiones, ordena procesos y acerca el Estado al ciudadano.

También se reconoce como parte de la cultura hip hop. Ha sido rapero, músico, productor musical, organizador de eventos, gestor cultural y representante de la cultura urbana, impulsando espacios de identidad, juventud, arte y participación ciudadana. Esa trayectoria le permite entender la cultura como prevención, comunidad, economía creativa y oportunidad.

Como comunicador, orador y creador digital, ha construido una comunidad amplia en redes sociales, desarrollando contenidos de análisis político, cultura, tecnología y actualidad. Su trabajo conecta la inteligencia artificial con los problemas concretos de Lima, explicando temas complejos en lenguaje ciudadano.

Con raíces cajamarquinas, formación técnica y trayectoria construida desde Lima, su mirada une barrio, identidad, esfuerzo, tecnología y visión de futuro. Su propuesta parte de una convicción central: la inteligencia artificial debe ponerse al servicio de la vida diaria de la gente, especialmente de quienes históricamente han sido excluidos de las oportunidades.

Juan Carlos Alvarado Mestanza representa una nueva generación de liderazgo municipal: un tecnólogo con calle, un comunicador popular, un gestor cultural con visión de Estado y un ciudadano convencido de que Lima puede ser más segura, más ordenada, más humana y más inteligente si la tecnología, la cultura y la gestión pública se ponen al servicio del pueblo.

4. Propuestas principales

Estas propuestas son la síntesis ciudadana del plan. Cada una se desarrolla con diagnóstico, acciones, aplicación de IA, indicadores y metas en las secciones correspondientes.

Seguridad

- **Lima Alerta IA:** mapa de calor interactivo del delito por distrito, horario y tipo de incidente — acceso público desde el celular, construido con datos abiertos y tecnología open source.
- **Lima Ve:** visión por computadora aplicada a cámaras municipales para detección automática de incidentes, aglomeraciones y situaciones de riesgo. Cámaras que no solo graban — cámaras que piensan.
- **Lima Cumple Físico:** supervisión de obras públicas con drones e IA. El sistema cruza el expediente técnico con el avance real en campo. Si el contrato dice 50% y el dron ve 20%, la alerta es automática y pública.
- **Programa Vecino que Vuelve:** los alcaldes distritales visitan a sus vecinos recluidos para preparar la reinserción antes de que salgan en libertad — coordinado desde la MML con el INPE.
- **Barrio de Oportunidades:** luz, paraderos seguros, cultura, deporte y trabajo como primera línea de prevención. Donde hoy hay esquina oscura, tiene que haber oportunidad.

Transporte

- Que Lima no te robe la vida: gestión inteligente de cruces, semáforos y corredores críticos.
- Paraderos seguros e inteligentes con información, orden y monitoreo.

Salud

- No esperes a que duela: salud preventiva con SISOL fortalecido y campañas territoriales.
- Lima Cuida a Tiempo: brigadas móviles y tamizajes prioritarios en mercados y parques.

Educación

- **Lima IA Niñez:** talleres de inteligencia artificial y pensamiento computacional para niños y adolescentes en escuelas municipales, bibliotecas y clubes zonales. Si tu hijo estudia en Miraflores ya le enseñan IA. Si estudia en Villa El Salvador, nosotros se la enseñamos también — gratis.
- **Lima Aprende IA:** cursos de IA básica, herramientas digitales y empleabilidad para jóvenes y adultos. Certificación municipal. Prioridad en zonas periféricas con menor acceso.
- **Lima Digital — MML Sin Cola:** asistente virtual de trámites municipales en lenguaje ciudadano. Sin cola. Sin ventanilla. Sin coima. Así va a funcionar la MML desde el primer año.

Cultura

- **Lima Crea:** programa de economía creativa para artistas, músicos, bailarines, muralistas y productores digitales. Music business, derechos de autor, marketing digital y monetización en plataformas — gratis. Porque el talento en Lima sobra. Lo que falta es quien le enseñe a vivir de él.
- **Cultura en Movimiento:** programación cultural permanente en parques, losas y clubes zonales de Lima Norte, Sur, Este, Centro y balnearios. El Estado llega al barrio — no al revés.
- **Mapa Cultural Digital de Lima:** plataforma pública con artistas, espacios, eventos y rutas culturales. Para que el talento del barrio tenga vitrina, no solo esquina.

Economía popular

- Lima Trabaja y Produce: apoyo al comercio popular, mercados organizados y emprendimiento del cono.
- Feria del Emprendedor Popular: circuito de ferias descentralizadas con capacitación.

Transparencia

- **Tablero Lima Cumple:** plataforma digital pública con indicadores, metas y presupuesto ejecutado por eje — actualización trimestral.
- **Lima Cumple Físico:** supervisión de obras con drones e IA. El contrato dice 50% — el drone confirma o desmiente. La corrupción no se esconde de una cámara que vuela.
- **Lima Escucha:** análisis de sentimiento ciudadano en tiempo real. Las emociones y prioridades de Lima por zona y eje temático. Porque gobernar bien empieza por escuchar bien.

5. Marco normativo y competencias reales de la MML

El plan se formula dentro del marco constitucional, legal y electoral aplicable. La Municipalidad Metropolitana de Lima posee un régimen especial: cumple funciones de municipalidad provincial y, en determinados ámbitos, funciones de gobierno regional. Sus competencias no son absolutas; por ello el plan evita prometer lo que corresponde a otras entidades.

Eje	Qué puede hacer la MML directamente	Qué debe coordinar
Seguridad	Serenazgo, iluminación, espacios públicos, fiscalización, observatorio de datos	PNP, MININTER, distritos, Ministerio Público
Transporte	Infraestructura vial, tránsito, semaforización, señalización, mantenimiento	ATU, MTC, PNP Tránsito, distritos, operadores
Salud	SISOL, campañas preventivas, teleorientación, brigadas municipales	MINSA, DIRIS, EsSalud, colegios profesionales
Educación	Educación comunitaria, bibliotecas, talleres, ciudadanía digital	MINEDU, DRELM, UGEL, universidades, institutos
Cultura	Espacios públicos, clubes zonales, festivales, economía creativa	Ministerio de Cultura, SERPAR, distritos, colectivos
Economía popular	Fiscalización de mercados, ferias, ordenamiento, capacitación	PRODUCE, MIDAGRI, municipalidades distritales
Ambiente	Áreas verdes, limpieza, residuos, gestión de riesgo	MINAM, INDECI, ANA, municipalidades distritales

6. Diagnóstico de Lima Metropolitana

Lima Metropolitana alberga más de 11 millones de personas, concentra el 30% de la población nacional y produce más del 45% del PBI. Pero esa riqueza convive con desigualdades profundas y problemas cotidianos que afectan la calidad de vida de la mayoría.

Los números que duelen

- Inseguridad: el 89.9% de limeños percibe inseguridad (INEI 2024). La tasa de victimización subió de 22.6% en 2022 a 27.7% en 2024. Solo en Lima: 58,000 hurtos, 35,000 robos y 15,000 hurtos agravados denunciados.
- Transporte: un trabajador del cono pierde entre 3 y 5 horas diarias en traslados. Eso es tiempo robado a la familia, el descanso y la salud.
- Salud: la mayoría llega al médico cuando el problema ya es grave. Las enfermedades crónicas —diabetes, hipertensión, anemia— afectan principalmente a zonas periféricas con menos acceso.
- Brecha digital: jóvenes y adultos de los conos tienen menos acceso a herramientas digitales. En un mundo con IA, esa brecha es una nueva forma de exclusión.
- Economía popular invisible: millones de familias dependen del comercio ambulatorio y los mercados, pero operan sin protección suficiente ni acceso a crédito formal.
- Espacios públicos abandonados: cuando el parque se abandona, el miedo lo ocupa. Lima tiene talento cultural enorme sin vitrina ni apoyo institucional.

Problema	Efecto en la vida diaria	Respuesta del plan
Inseguridad (89.9% percepción)	Miedo a salir, abandono de espacios, pérdida de comercio	Seguridad ya con IA, iluminación, cámaras útiles, patrullaje
Transporte (3-5h/día perdidas)	Estrés, pérdida familiar, accidentes, menor productividad	Corredores críticos, semáforos inteligentes, paraderos seguros
Salud tardía	Enfermedades avanzadas, gasto familiar elevado	SISOL preventivo, campañas en mercados, teleorientación
Brecha digital	Exclusión laboral, menor empleabilidad	Lima Aprende IA, bibliotecas digitales, empleabilidad
Economía popular sin apoyo	Informalidad forzada, ingresos inestables	Ferias organizadas, capacitación, ordenamiento comercial
Espacios abandonados	Miedo, delincuencia, pérdida de comunidad	Cultura para recuperar la calle, programación permanente

7. Contexto presupuestal, deuda y priorización

El Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) 2026 de la Municipalidad Metropolitana de Lima asciende a S/ 2,221 millones. De ese total, S/ 451,471,057 corresponden al Servicio de la Deuda Pública, lo que representa aproximadamente el 20.3% del presupuesto inicial. En otras palabras, uno de cada cinco soles del presupuesto ya está comprometido antes del inicio de una nueva gestión. Esta realidad obliga a gobernar con responsabilidad fiscal, priorización técnica y enfoque en resultados medibles.

En ese contexto, el presente Plan de Gobierno asume una premisa central: no prometer más de lo que la ciudad puede financiar y ejecutar. Por ello, las propuestas aquí contenidas se orientan a intervenciones graduales, viables, fiscalmente sostenibles y de alto impacto ciudadano, priorizando aquellas que mejoran de manera directa la seguridad, la movilidad, la salud preventiva y la calidad de vida de la población.

Principios de gestión presupuestal

- **Prioridad al impacto ciudadano:** orientar los recursos, en primer término, a seguridad, transporte y servicios esenciales.
- **Decisión basada en evidencia:** usar datos e indicadores para definir dónde intervenir primero y evitar gasto sin sustento técnico.
- **Gradualidad y escalamiento:** iniciar con pilotos y programas focalizados antes de expandir intervenciones a escala metropolitana.
- **Coordinación metropolitana:** articular acciones con los 43 distritos para evitar duplicidades, mejorar cobertura y optimizar recursos.
- **Transparencia y seguimiento:** publicar costos, avances, retrasos y resultados a través del Tablero Lima Cumple.
- **Gestión de cooperación y alianzas:** promover cooperación técnica y financiera con organismos nacionales e internacionales, así como alianzas con universidades, institutos y sector privado.
- **Responsabilidad fiscal:** asegurar que cada propuesta tenga consistencia presupuestal, sostenibilidad operativa y mecanismos de evaluación.

8. Ideario: principios, objetivos y valores

Humanismo popular y tecnología al servicio de la gente

Creemos que cada persona tiene dignidad, capacidad y derecho a vivir bien. No importa si nació en Villa El Salvador o en San Isidro, si es migrante andino o limeño de tercera generación, si trabaja en una bodega o en una empresa. Lima debe gobernar para todos, hablándole a cada uno en su propio lenguaje y respondiendo a sus necesidades concretas.

La tecnología —y en especial la inteligencia artificial— debe ser una herramienta al servicio de esa visión humanista. No es un fin en sí mismo. Es un medio para que el Estado funcione mejor, tome mejores decisiones, ahorre recursos, fiscalice con transparencia y sirva a la gente de manera más eficiente y justa.

Principios

- **Solidaridad, cooperación y cuidado:** construimos relaciones basadas en la igualdad plena, valorando la diversidad de lenguas, culturas, identidades y formas de vida. La ciudad que queremos se sostiene en el cuidado mutuo, no en la competencia.
- **Emancipación y dignidad:** buscamos la liberación de toda forma de opresión y discriminación, reconociendo que el barrio, la calle y el espacio público deben ser territorios de libertad y derechos para todas las personas.
- **Paz, justicia e igualdad:** promovemos la cultura del diálogo como esencia de una democracia real en la que todas las voces se expresan y se escuchan. La paz se construye con justicia, no con silencio.
- **Identidad histórica, social y política:** somos herederos de una historia milenaria. Lima es una ciudad construida por migrantes, por familias andinas, amazónicas, afroperuanas y costeñas que llegaron con sus saberes, su música, su lengua y su esfuerzo. Esa diversidad es nuestra mayor riqueza. Planteamos una gestión metropolitana que reconozca las raíces pluriculturales de la ciudad y gobierne desde esa diversidad, no a pesar de ella.
- **Autonomía, independencia y soberanía popular:** tomamos decisiones con libertad plena, rechazando la dominación de cualquier poder fáctico, económico o mediático que condicione la gestión pública. La soberanía es de la gente, y la gestión municipal debe ser su expresión concreta.
- **Articulación e integración:** superamos la visión estrecha que divide la ciudad entre centro y periferia, entre lo formal y lo popular, entre lo moderno y lo tradicional. Lima Norte, Lima Sur y Lima Este no son el problema de Lima: son su motor, su identidad y su futuro.
- **Unidad y cohesión social:** trabajamos para reconstruir el tejido social fragmentado. La unidad no es uniformidad: es la capacidad de actuar juntos desde la diversidad, con objetivos comunes y una dirección clara.
- **Economía popular y trabajo digno:** el comercio popular, los mercados, el emprendimiento del cono y la economía creativa son motores reales de Lima. Una gestión que los ignore no entiende la ciudad.

- **Responsabilidad fiscal:** cada propuesta debe ser viable, gradual, medible y compatible con el presupuesto público. No prometemos castillos en el aire.
- **IA al servicio de la gente:** la inteligencia artificial debe resolver problemas reales con control humano, transparencia y protección de derechos. No es un adorno tecnológico: es una herramienta para que el Estado sea más justo y eficiente.

Valores

Equidad: es la base de una ciudad justa. Reconocemos que Lima vive profundas desigualdades históricas, sociales y territoriales entre sus distritos. Por eso priorizamos a quienes han sido históricamente excluidos —Lima Norte, Sur y Este—, garantizando una distribución justa de servicios, oportunidades y recursos, con especial atención a las poblaciones más vulnerables.

Coherencia: es la correspondencia entre lo que decimos y lo que hacemos. Una gestión pública legítima debe actuar de acuerdo con los valores que proclama, sin distancia entre el discurso y la práctica. Exige honestidad, austeridad y compromiso con el interés general por encima de cualquier interés particular: que la palabra tenga valor y que los compromisos asumidos se cumplan.

Respeto mutuo: es el fundamento de la convivencia democrática. Cada vecino posee dignidad, derechos y capacidades que deben ser reconocidos, sin importar su origen, cultura, condición social o lugar donde vive. La diversidad de Lima —andina, amazónica, afroperuana, costeña y migrante— es una riqueza que protegemos y fortalecemos, no un motivo de división.

Consenso: es la capacidad de construir acuerdos desde el diálogo, la participación y la búsqueda del bien común. Una ciudad no se gobierna imponiendo voluntades, sino articulando las distintas voces de sus vecinos, organizaciones, instituciones y sectores. El consenso no significa renunciar a los principios, sino encontrar los puntos de encuentro que permiten avanzar juntos.

A estos se suman los valores que guían toda nuestra gestión: honestidad, transparencia, empatía, solidaridad, justicia social, eficiencia, innovación responsable, compromiso con Lima, identidad popular y democracia participativa.

Nuestras raíces

Somos herederos de la tradición que lucha por una mayor igualdad social, de la lucha indígena por el reconocimiento de la diversidad de culturas y el buen vivir, de la tradición nacionalista que afirma la soberanía y la dignidad de los pueblos, y del movimiento democratizador que ha defendido las libertades frente a cualquier forma de autoritarismo. Reconocemos que Lima es una ciudad construida sobre luchas, sobre migración, sobre esfuerzo colectivo — y desde ahí gobernamos.

9. Visión Lima 2030

Al año 2030, Lima Metropolitana debe ser una ciudad más segura, ordenada, integrada, saludable, educadora, cultural e inteligente. Una ciudad donde el vecino no sienta que está solo frente al delito, el caos del transporte, la distancia al médico o la falta de oportunidades para sus hijos.

Queremos una Lima que use inteligencia artificial sin perder humanidad. La IA y los datos deben ayudar a ver lo que antes se ignoraba: dónde falta luz, dónde se concentra el delito, dónde el transporte es peligroso, dónde se abandona un parque, dónde una campaña de salud puede salvar vidas.

Queremos una Lima popular con orgullo. Una ciudad que reconozca que su fuerza está en sus barrios, en sus mercados, en su cultura urbana, en sus familias migrantes que la construyeron desde cero.

Queremos una Lima responsable. Que gobierne con lo que tiene, que priorice con criterio, que coordine con humildad y que rinda cuentas con transparencia.

10. Enfoques transversales

Enfoque	Aplicación en el plan
Territorial	Intervenciones diferenciadas: Lima Norte, Sur, Este, Centro, balnearios y laderas
Seguridad humana	Prevención, iluminación, transporte seguro y cuidado de poblaciones vulnerables
Género y cuidado	Atención a mujeres, niñas, adultas mayores, cuidadoras y personas en riesgo de violencia
Generacional	Programas para niñez, juventud, adultos mayores y familias
Interculturalidad	Reconocimiento de la diversidad cultural, raíces migrantes, andinas y populares de Lima
IA responsable	Uso de IA con control humano, transparencia, no discriminación y auditoría pública
Ambiente y riesgo	Limpieza, residuos, áreas verdes, calor urbano y prevención de desastres

“Que tu familia vuelva tranquila”

El 89.9% de limeños siente que puede ser víctima de un delito. Eso no es estadística — es una ciudad que vive con miedo. Una madre que espera a su hijo en el paradero a las 9 de la noche. Un bodeguero que cierra temprano porque la esquina se pone peligrosa. Un joven al que el barrio le ofrece más esquina que oportunidad.

La Municipalidad Metropolitana no controla la Policía Nacional — eso es del gobierno central. Pero sí puede liderar algo que nadie ha hecho: convertir Lima en una ciudad donde la información sobre el delito se comparte, se anticipa y se actúa en tiempo real. Y donde la prevención llega antes que la represión.

Acciones principales:

- **Lima Alerta IA:** mapa de calor público e interactivo del delito en Lima, por distrito, horario y tipo de incidente. Construido con datos abiertos del INEI y el Ministerio del Interior, tecnología open source, costo casi cero. Lo que el alcalde de Lima debería tener para toda la ciudad — nosotros ya lo construimos.
 - **Lima Ve:** visión por computadora aplicada a las cámaras del serenazgo metropolitano. Detección automática de aglomeraciones, incidentes y situaciones de riesgo sin depender de un operador mirando 200 pantallas. Cámaras que no solo graban — cámaras que piensan.
 - **Inteligencia territorial con el INPE:** convenio MML–INPE para gestionar información penitenciaria por distrito de origen. Saber cuántos vecinos de Villa El Salvador, Comas o San Juan de Lurigancho están recluidos, por qué delito y cuándo salen — para anticipar la reinserción, no reaccionar cuando ya es tarde. Articulado con Lima Alerta IA y la inteligencia de la PNP.
 - **Barrio de Oportunidades:** reemplazamos la lógica del "barrio seguro" puramente represivo por un enfoque integral. Iluminación de puntos oscuros, paraderos seguros, recuperación de espacios públicos con cultura y deporte, oportunidades de trabajo y estudio para jóvenes en riesgo. Donde hoy hay miedo, tiene que haber luz. Donde hay abandono, tiene que llegar el Estado.
 - **Gerente de seguridad multidisciplinario:** los gerentes de seguridad ciudadana de Lima no pueden ser solo ex militares o ex policías. El equipo tiene que incluir sociólogo, psicólogo y educador — junto al serenazgo y la PNP. La seguridad se construye con datos, con comunidad y con oportunidades, no solo con uniforme.
 - **Seguridad sin fronteras real:** reunión permanente de alcaldes metropolitanos con presencia activa en los COPROSEC y CODESEC. Las juntas vecinales como fuente primaria de inteligencia territorial — los vecinos saben dónde se reúne la delincuencia, dónde fuma, dónde opera. Esa información tiene que llegar al mapa.
 - **Paraderos y rutas seguras:** 300 paraderos intervenidos con iluminación, cámaras y presencia municipal. Prioridad en rutas de mayor tránsito femenino nocturno.
 - **Fiscalización de mercados ilícitos:** coordinación con PNP y Ministerio Público para intervenir puntos de venta de objetos robados en los mercados identificados.
-

Aplicación de IA :

- Lima Alerta IA: modelos de priorización de zonas críticas con datos abiertos de criminalidad, actualizados en tiempo real.
- Lima Ve: analítica de video con protocolos estrictos de privacidad y control humano en todas las decisiones sensibles.
- Inteligencia territorial INPE: cruce de datos penitenciarios con mapas de riesgo distrital para anticipar reinserción.
- Lima Cumple Físico: supervisión de obras con drones e IA — el contrato dice 50%, el dron confirma o desmiente.

Indicador	Meta 2027-2030
Zonas críticas priorizadas e intervenidas	100 zonas
Cámaras integradas o auditadas	Mapa operativo en 43 distritos
Paraderos intervenidos con luz y cámaras	300 paraderos
Distritos con protocolos comunes de serenazgo	Al menos 80% de distritos
Jóvenes en programas de prevención social	20,000 jóvenes
Puntos oscuros iluminados	500 puntos priorizados
Convenio MML–INPE activo	Primer año de gestión
Cámaras con analítica Lima Ve operativas	500 cámaras al 2028
Obras supervisadas con Lima Cumple Físico	100% obras MML desde 2027

Transporte y movilidad

"Que Lima no te robe la vida"

El tiempo que Lima le roba a sus ciudadanos no es un dato abstracto: son horas que no se pasan con la familia, clases que se pierden, descanso que no llega, salud mental que se deteriora. Un trabajador del cono puede perder entre 3 y 5 horas diarias en traslados. Eso equivale a una jornada laboral completa cada dos días.

La MML tiene competencias directas en infraestructura vial metropolitana, tránsito, semaforización, señalización, mantenimiento y seguridad vial. Pero la transformación real del transporte en Lima requiere también coordinar con el gobierno central para avanzar en las grandes obras de movilidad masiva y en políticas de acceso que protejan el bolsillo de la gente.

Acciones principales

- Programa de corredores críticos para reducir tiempos de viaje y riesgos en las rutas más usadas.
- Semáforos inteligentes en intersecciones priorizadas con datos de flujo vehicular y peatonal.
- Paraderos seguros integrados al eje de seguridad: luz, cámaras e información al usuario.
- Iscalización electrónica contra estacionamiento indebido, invasión de vía y paraderos informales.
- Mantenimiento vial priorizado con criterios de seguridad, flujo y transporte público.
- Gestión de puntos negros de siniestralidad vial con intervención física y monitoreo.
- Coordinación permanente con ATU, MTC, PNP de Tránsito, distritos y operadores.
- Campañas de educación vial en colegios, mercados y espacios públicos.

Tren de cercanías y movilidad masiva

Lima necesita un sistema de transporte masivo que conecte los conos con el centro. Las Líneas 2, 3 y 4 del Metro de Lima son proyectos estratégicos de competencia del gobierno central que esta gestión municipal impulsará activamente mediante coordinación, demanda política y facilitación territorial. La MML liderará la articulación con el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para acelerar su ejecución, garantizar la integración tarifaria y asegurar que las estaciones lleguen donde más se necesitan: Lima Norte, Lima Sur y Lima Este.

Subvención al transporte urbano

El costo del transporte es una carga desproporcionada para las familias del barrio. Esta gestión promoverá ante el gobierno central una política de subvención al transporte urbano que proteja el acceso de trabajadores, estudiantes, adultos mayores y personas con discapacidad. En el ámbito municipal se gestionará la integración tarifaria entre servicios y la creación de pases diferenciados para poblaciones vulnerables en coordinación con los operadores y la ATU.

Aplicación de IA

- Modelos de optimización de flujo vehicular en corredores críticos y horarios pico.
- Tablero de tiempos de viaje, incidentes viales y rendimiento por corredor.
- Analítica de puntos negros de accidentes para priorizar intervenciones físicas.

Indicador	Meta
Corredores críticos intervenidos	20 corredores
Intersecciones con semáforo Inteligente	100 Intersecciones
Intersecciones peligrosas mejoradas	150 cruces
Paraderos ordenados y seguros	300 paraderos
Puntos Negros de accidentes Intervenidos	50 Puntos
Gestiones ante MTC por líneas 2,3,4	Desde el primer año de gestión
Propuesta de subvención tarifaria presentada	Primer año de gestión

Salud preventiva y popular

"No esperes a que duela"

En el barrio no se va al médico cuando hay tiempo: se va cuando ya no aguanta. La red SISOL de la MML necesita fortalecerse en cobertura, horarios y capacidad preventiva. El objetivo es que la salud municipal llegue antes de la emergencia, especialmente a adultos mayores, niños, mujeres y comunidades con menor acceso.

Acciones principales

- Fortalecimiento de SISOL con enfoque preventivo, horarios extendidos y atención oportuna.
- Teleorientación municipal y sistema de citas simples para servicios preventivos.
- Campañas de salud en mercados, colegios, parques y losas deportivas.
- Priorización de anemia, diabetes, hipertensión, vacunación y nutrición infantil.
- Brigadas municipales de orientación y derivación en zonas priorizadas.
- Programa especial para adultos mayores: atención domiciliaria y orientación comunitaria.
- Alianzas con universidades, colegios profesionales y organizaciones sociales.
- **Lima Mente Sana:** programa municipal de salud mental comunitaria con psicólogos y trabajadores sociales en mercados, parques y clubes zonales de Lima Norte, Sur y Este. Atención gratuita, sin cita, sin estigma.
- **Red de primeros respondedores en salud mental:** capacitación a serenazgo, promotores vecinales y juntas vecinales para identificar y derivar casos de crisis emocional y riesgo. La primera línea no siempre es el médico — a veces es el vecino.
- **Salud mental para jóvenes en riesgo:** integrado al Barrio de Oportunidades y Lima Previene. El joven sin contención emocional es el más vulnerable a la calle y al delito.
- **Teleorientación en salud mental:** línea municipal de orientación psicológica gratuita desde el celular, en coordinación con universidades y colegios profesionales de psicología.

Indicador	Meta 2027-2030
Campañas preventivas territoriales	500 campañas
Personas atendidas por teleorientación	200,000 orientaciones
Tamizajes preventivos realizados	300,000 tamizajes
Jornadas de salud mental comunitaria	200 jornadas
Adultos mayores con atención especial	50,000 personas
Atenciones de salud mental — Lima Mente Sana	100,000 atenciones

Promotores capacitados en primeros auxilios emocionales	5,000 promotores
Jóvenes en riesgo con acompañamiento psicológico	10,000 jóvenes
Teleorientación en salud mental operativa	Primer año de gestión

Educación, tecnología y oportunidades

"Aprender para trabajar, crear y decidir — desde chiquito"

En el barrio, la inteligencia artificial ya llegó. Pero no llegó para todos. Si tu hijo estudia en un colegio privado de Miraflores, ya le están enseñando IA. Si estudia en Villa El Salvador, Comas o San Juan de Lurigancho, probablemente no. Eso no es un problema tecnológico — es una nueva forma de desigualdad. Y la Municipalidad de Lima puede empezar a cerrarla hoy.

Conexión con la seguridad: un niño o un joven formado, ocupado y con futuro es un joven que el barrio no pierde. La educación y la empleabilidad digital son prevención del delito en su forma más profunda: la que actúa antes de que el problema exista.

Acciones principales:

- **Lima IA Niñez:** talleres de pensamiento computacional e inteligencia artificial para niños y adolescentes en escuelas municipales, bibliotecas y clubes zonales de Lima Norte, Sur y Este. Metodología lúdica, docentes capacitados por la MML, sin costo para las familias. Porque la brecha digital que no se cierra en la niñez se convierte en exclusión laboral en la adultez.
- **Lima Aprende IA:** cursos de IA básica, herramientas digitales, seguridad digital y empleabilidad para jóvenes y adultos. Certificación municipal reconocida. Prioridad en zonas periféricas con menor acceso.
- **Lima Digital — MML Sin Cola:** asistente virtual de trámites municipales en lenguaje ciudadano, construido con tecnología open source y datos públicos de la MML. El ciudadano pregunta cómo hacer un trámite — licencias, obras, reclamos — y la IA responde sin burocracia, sin cola, sin ventanilla. Así va a funcionar Lima cuando seamos gobierno.
- **Espacios municipales con conectividad:** bibliotecas, clubes zonales y centros comunitarios habilitados con internet y equipos para capacitación digital. 50 espacios activados al 2028.
- **Formación en empleabilidad digital:** CV, entrevistas, emprendimiento, economía digital y uso de IA para el trabajo. Para jóvenes que quieren entrar al mercado laboral formal del siglo XXI.
- **Talleres para adultos mayores:** acceso básico a herramientas digitales, trámites en línea y comunicación familiar. Nadie se queda atrás.
- **Alianzas con universidades, institutos y empresas tecnológicas** para certificación, equipamiento y actualización permanente del contenido.

Aplicación de IA:

- Lima IA Niñez: plataformas lúdicas de aprendizaje adaptativo según nivel y ritmo del niño.
- Lima Digital: arquitectura RAG con datos públicos de la MML, actualización trimestral, respuesta en lenguaje simple.

- Lima Aprende IA: rutas personalizadas de aprendizaje según perfil, edad y objetivo laboral del usuario.

Indicador	Meta 2027-2030
Niños en Lima IA Niñez	50,000 niños y adolescentes
Personas capacitadas en Lima Aprende IA	100,000 personas
Jóvenes certificados en empleabilidad	40,000 jóvenes
Talleres de ciudadanía digital ejecutados	1,000 talleres
Espacios municipales con conectividad	50 espacios al 2028
Lima Digital operativo	Primer año de gestión

Cultura, identidad y espacio público

"Que tu hijo tenga tarima, no esquina — y que viva de su arte"

Lima tiene uno de los ecosistemas culturales más ricos de América Latina. Hip hop, salsa, cumbia, música andina, danza, muralismo, literatura, gastronomía, cine independiente. Pero el artista limeño enfrenta dos problemas que nadie resuelve: no tiene vitrina y no sabe cómo vivir de lo que hace.

El músico de Villa El Salvador no sabe cómo registrar sus canciones. El muralista de Comas no sabe cómo cobrar un derecho de autor. El bailarín de San Juan de Lurigancho no sabe cómo monetizar en plataformas digitales. Eso no es falta de talento — es falta de herramientas. Y eso sí lo puede resolver la Municipalidad de Lima.

Acciones principales:

- **Lima Crea:** programa de economía creativa para artistas, músicos, bailarines, muralistas, productores y creadores digitales de Lima. Talleres gratuitos de music business, derechos de autor, marketing digital para artistas, monetización en plataformas, gestión de marca personal y producción con herramientas digitales e IA. Porque el arte es también un emprendimiento — y merece el mismo apoyo que cualquier negocio popular.
- **Circuitos culturales descentralizados:** programación permanente en Lima Norte, Sur, Este, Centro y balnearios. El talento no viaja al centro — el Estado llega al barrio.
- **Escuelas de cultura urbana:** rap, danza, audiovisual, muralismo y producción digital en parques, losas y clubes zonales. Con enfoque de identidad popular y raíces pluriculturales de Lima.
- **Activación permanente de espacios públicos:** parques, plazas y losas con programación cultural continua. Cuando el parque tiene vida, el miedo se va.
- **Festival Metropolitano de Cultura Viva:** un festival por año, descentralizado, que muestre la diversidad cultural de Lima desde sus barrios.
- **Mapa Cultural Digital de Lima:** registro público de artistas, espacios, eventos, rutas y economía creativa. Plataforma abierta para que cualquier ciudadano encuentre cultura cerca de su casa.
- **Fomento del ajedrez:** en niños y adolescentes como herramienta de desarrollo cognitivo, concentración y pensamiento estratégico.
- **Recuperación de espacios públicos mediante arte:** iluminación, murales, limpieza y comunidad como primera línea de prevención del delito.

Aplicación de IA:

- Mapa Cultural Digital: algoritmo de recomendación de eventos por zona, perfil e interés del usuario.
- Lima Crea: IA como herramienta de producción creativa — generación de contenido, edición, gestión de redes y análisis de audiencias para artistas del barrio.
- Analítica de uso de espacios públicos para programar donde más se necesita presencia cultural.

Indicador	Meta 2027-2030
Espacios públicos con programación permanente	200 espacios
Eventos culturales descentralizados	1,000 actividades
Jóvenes en escuelas de cultura urbana	50,000 participantes
Festivales metropolitanos realizados	4 festivales (uno por año)
Artistas registrados en Mapa Cultural Digital	5,000 artistas al 2028
Personas capacitadas en Lima Crea	10,000 artistas y creadores

Economía popular y trabajo digno

Lima trabaja — y el barrio produce

Lima tiene una economía popular enorme e invisible para las políticas públicas. Los mercados de abastos, el comercio ambulatorio, los emprendedores del cono, las pequeñas empresas familiares, las trabajadoras del hogar, los bodegueros y los artesanos sostienen a millones de familias. Esa economía no es informal por vocación: es informal porque el Estado no le dio alternativas dignas.

Conexión con la seguridad: la extorsión y el cobro de cupos golpean primero al pequeño comerciante. Un mercado ordenado, un emprendedor con ingreso digno y un joven con trabajo formal son la mejor defensa contra la economía del delito. Oportunidad económica es seguridad.

Acciones principales

- Programa Lima Trabaja: ordenamiento y fortalecimiento de mercados de abastos metropolitanos.
- Feria del Emprendedor Popular: circuito de ferias descentralizadas en Lima Norte, Sur, Este y Centro.
- Capacitación en gestión, finanzas básicas, marketing digital y acceso a crédito formal.
- Simplificación de licencias y trámites municipales para pequeños negocios.
- Economía creativa: apoyo a artistas, músicos, artesanos y productores culturales.
- Bolsa de trabajo municipal con acercamiento a empresas y programas del Estado.
- Protección al comercio popular en zonas de intervención: reubicación con dignidad y participación.
- Capacitación en IA aplicada para emprendedores: redes sociales, ventas digitales y automatización básica.

Indicador	Meta 2027-2030
Mercados populares fortalecidos	50 mercados con intervención
Ferias del emprendedor realizadas	200 ferias en 4 años
Emprendedores capacitados	30,000 personas
Reducción en tiempo de licencias	50% en pasos y tiempo

Medio ambiente, territorio y riesgo

Una Lima que respira y no se rinde ante el desastre

Lima es una de las ciudades más vulnerables de América Latina frente al cambio climático. Tiene más de 200 quebradas habitadas, laderas en riesgo, el río Rímac contaminado y déficit severo de áreas verdes. Los distritos del cono son los más afectados: menos árboles, menos parques, más riesgo.

Conexión con la seguridad: el lote baldío, la esquina oscura y el parque abandonado son donde el miedo y el delito se instalan. Iluminar, limpiar y recuperar el espacio público con áreas verdes y presencia vecinal es prevención del delito por diseño del territorio. Una Lima cuidada es una Lima más segura.

Acciones principales

- Mapa de riesgo territorial: quebradas, laderas, zonas inundables y puntos críticos con monitoreo.
- Programa de áreas verdes en Lima Norte, Sur y Este: parques, bermas y espacios comunales.
- Mejora del sistema de recojo y disposición de residuos sólidos metropolitanos.
- Campaña permanente de limpieza y cultura ambiental en mercados, parques y espacios públicos.
- Coordinación con INDECI, ANA y municipalidades distritales para gestión de riesgo de desastres.
- Programa de educación ambiental en colegios, mercados y comunidades.
- Monitoreo de calidad del aire y agua en puntos críticos con datos públicos.

Indicador	Meta 2027-2030
Mapa de riesgo territorial publicado	Primer año de gestión
Quebradas y laderas monitoreadas	100 puntos críticos
Nuevas áreas verdes habilitadas	50 espacios en conos
Campañas de limpieza y ambiente	300 campañas

18. IA responsable aplicada a la gestión municipal

"No es IA por moda — es IA que rinde cuentas"

Lima va a usar inteligencia artificial en seguridad, transporte, salud, educación, cultura y transparencia. Pero la IA sin control es opaca, discriminatoria y peligrosa. Por eso cada sistema tiene nombre, tiene propósito declarado, tiene auditoría pública y tiene control humano en todas las decisiones sensibles.

No somos el candidato que promete IA. Somos el candidato que ya la construyó — con código abierto, costo casi cero y datos públicos. Lo que haremos con el presupuesto de la MML es lo que ya demostramos que podemos hacer sin él.

Los sistemas IA de la gestión Alvarado Mestanza:

- **Lima Alerta IA** — mapa de calor del delito por distrito, horario y tipo de incidente. Datos abiertos del INEI y Ministerio del Interior. Acceso público desde el celular. Auditado trimestralmente por la ciudadanía.
- **Lima Ve** — visión por computadora en cámaras del serenazgo metropolitano. Detección automática de incidentes y aglomeraciones. Protocolo estricto de privacidad: ninguna imagen facial es almacenada sin orden judicial. Control humano obligatorio en toda decisión de intervención.
- **Lima Obras AI** — supervisión de obras con drones e IA. El sistema cruza el expediente técnico con el avance real en campo. Si el contrato dice 50% y el drone ve 20%, la alerta es pública y automática. La corrupción no se esconde de un drone.
- **Lima Digital — MML Sin Cola** — asistente virtual de trámites municipales construido con arquitectura RAG y datos públicos de la MML. Open source, auditable, actualizado trimestralmente. Sin almacenamiento de datos personales del ciudadano.
- **Lima Escucha** — análisis de sentimiento ciudadano en tiempo real. Las emociones y prioridades de Lima por zona y eje temático. Datos agregados y anonimizados — nunca individuales.

Principio IA	Aplicación concreta
Control humano	Ninguna decisión sensible es automatizada sin revisión de un funcionario responsable. La IA informa — el humano decide.
Transparencia	La ciudadanía conoce qué sistemas se usan, para qué, con qué datos y con qué resultados. Publicación trimestral obligatoria.
Protección de datos	Datos personales tratados con legalidad, minimización y finalidad pública. Sin venta ni cesión a terceros.
No discriminación	Todos los sistemas son auditados para detectar y corregir sesgos por zona, condición social, género o etnia.

Open source	Los sistemas desarrollados por la MML son de código abierto. Lo que construimos con dinero público es público.
Auditoría ciudadana	Informe público semestral de cada sistema con indicadores de funcionamiento, errores detectados y correcciones aplicadas.

19. Perspectiva de género e igualdad

Lima no puede gobernar sin mirar las desigualdades que afectan especialmente a las mujeres: violencia en espacios públicos, carga desproporcionada del trabajo de cuidado, menor acceso a oportunidades económicas y digitales. Este plan incorpora la perspectiva de género en todos los ejes.

- Rutas seguras para mujeres: paraderos, corredores y espacios con iluminación y monitoreo priorizado.
- Programa municipal contra la violencia de género: orientación, derivación y acompañamiento.
- Acceso prioritario de mujeres a programas de capacitación digital y empleabilidad.
- Reconocimiento del trabajo de cuidado: políticas que faciliten el acceso a servicios para cuidadoras.
- Paridad en la representación de mujeres en órganos de consulta y participación ciudadana.
- Campañas de salud con enfoque de género: salud reproductiva y detección temprana.

20. Participación ciudadana y democracia popular

Una gestión municipal que no escucha a la ciudadanía pierde el rumbo. Este plan propone mecanismos reales de participación, no consultas simbólicas ni cabildos de fachada, sino espacios donde la voz del vecino tenga consecuencias concretas en las decisiones municipales.

- Presupuesto participativo fortalecido con metodología accesible y digital.
- Cabildos territoriales: Lima Norte, Sur, Este, Centro y balnearios, con actas y seguimiento público.
- Plataforma digital de propuestas ciudadanas: canal abierto para vecinos y colectivos.
- Mesas de diálogo por eje con representantes de la sociedad civil.
- Audiencias de rendición de cuentas: cuatro por año, una por zona.
- Canal de denuncia y reporte ciudadano integrado al sistema de datos de la MML.

21. Seguridad con enfoque de reinserción social

"No basta con encerrarlos — hay que prepararlos para volver"

Lima tiene miles de vecinos en los penales. Vecinos de Villa El Salvador, de Comas, de Ate, de San Juan de Lurigancho, de La Victoria. Y nadie los visita. Nadie los prepara. Nadie sabe cuándo salen ni qué van a hacer cuando salgan. Y después nos sorprende que reincidan.

La seguridad que solo reprime está condenada a repetir el mismo ciclo. La Municipalidad de Lima puede romper ese ciclo — no reemplazando al sistema penitenciario, sino siendo el primer eslabón de reinserción en el territorio. El alcalde que llega antes que el problema.

Acciones principales:

- **Programa Vecino que Vuelve:** los alcaldes distritales — coordinados desde la MML — visitan a sus vecinos recluidos en los penales para conocer su situación, anticipar su salida y prepararles un camino de reinserción antes de que estén en la calle. Nadie conoce mejor a sus vecinos que el alcalde. Y nadie tiene más interés en que vuelvan bien que la comunidad que los va a recibir.
- **Inteligencia territorial con el INPE:** convenio MML–INPE para acceder a información penitenciaria por distrito de origen — cuántos vecinos están recluidos, por qué delito, cuándo salen, quiénes los visitan. Esa data, cruzada con Lima Alerta IA, permite anticipar zonas de riesgo y preparar programas de acogida antes de que el problema ocurra. No reaccionamos cuando ya es tarde — actuamos antes.
- **Derivación a Lima Aprende IA y Lima Crea:** egresados del sistema penitenciario con perfil identificado son derivados directamente a programas de capacitación digital, empleabilidad y economía creativa. La salida del penal no es el final del proceso — es el inicio del siguiente.
- **Programa de empleo temporal municipal:** convenios con empresas y programas del Estado para dar primera oportunidad laboral formal a personas en proceso de reinserción. El trabajo es el mejor antídoto contra la reincidencia.
- **Prevención antes del primer contacto con el sistema penal:** programa para jóvenes en riesgo en zonas críticas identificadas por Lima Alerta IA. Barrio de Oportunidades como escudo antes de que el joven llegue al sistema.
- **Red de organizaciones sociales, iglesias y colectivos:** la MML no puede hacer esto sola. Trabaja con quienes ya están en el territorio — las juntas vecinales, las iglesias, los colectivos culturales — para ampliar la red de oportunidades y acompañamiento.
- **Gerente de seguridad multidisciplinario:** el equipo que lidera la reinserción no puede ser solo ex militares o ex policías. Sociólogo, psicólogo y educador al frente — junto al serenazgo y la coordinación con la PNP. La reinserción es una tarea de Estado social, no de represión.

Aplicación de IA:

- Cruce de datos INPE–MML para identificar por distrito cuántos vecinos salen en libertad cada trimestre y qué perfil tienen, para preparar la oferta de reinserción con anticipación.
- Lima Alerta IA integrado con datos penitenciarios para identificar zonas donde la concentración de egresados sin red de apoyo genera mayor riesgo.

- Seguimiento digital de trayectorias de reinserción con indicadores de empleo, capacitación y reincidencia.

Indicador	Meta 2027-2030
Alcaldes distritales con visitas activas a penales	43 distritos al 2028
Convenio MML–INPE activo	Primer año de gestión
Egresados derivados a Lima Aprende IA o Lima Crea	5,000 personas al 2030
Personas en programa de empleo temporal municipal	2,000 personas al 2030
Jóvenes en riesgo atendidos antes del primer contacto penal	20,000 jóvenes al 2030
Organizaciones sociales en red de reinserción	100 organizaciones activas

22. Gobernanza metropolitana y coordinación con distritos

Lima no puede gobernarse como si fuera una sola oficina. La ciudad tiene 43 distritos, competencias superpuestas y entidades nacionales con responsabilidades directas. La MML debe recuperar liderazgo metropolitano para coordinar, fijar estándares y compartir datos.

- Mesa Metropolitana de Seguridad, Transporte e IA con distritos, PNP, ATU, MTC y sociedad civil.
- Protocolos comunes de intercambio de información y atención de incidentes.
- Convenios con distritos para cámaras, paraderos, iluminación, semáforos y espacios públicos.
- Tableros territoriales por Lima Norte, Sur, Este, Centro y balnearios.
- Asistencia técnica a distritos que compartan datos, adopten estándares y rindan cuentas.

23. Implementación por fases

Fase	Prioridades	Productos esperados
Primeros 100 días	Auditoría de cámaras, mapa de zonas críticas, diagnóstico de semáforos y paraderos, revisión SISOL, diseño del Tablero Lima Cumple	Mapa base de seguridad y transporte; convenios iniciales; tablero en versión inicial
Primer año (2027)	Pilotos de Seguridad ya con IA, paraderos seguros, semáforos inteligentes, campañas de salud, Lima Aprende IA, primera feria del emprendedor	Pilotos medidos; primeras metas públicas; protocolos de datos; informes trimestrales
2028-2029	Escalamiento de intervenciones exitosas, integración con más distritos, ampliación de campañas	Programas metropolitanos consolidados; mayor cobertura territorial; evaluación independiente
2030	Cierre de gestión con evaluación de metas, transferencia ordenada y sistematización	Informe final de cumplimiento, datos abiertos y recomendaciones para continuidad

24. Programas priorizados por eje

Eje	Programa	Resultado esperado
Seguridad	Lima Alerta IA	Mapa de calor público del delito por distrito, horario y tipo de incidente — acceso desde el celular, datos abiertos, costo casi cero
Seguridad	Lima Ve	Visión por computadora en cámaras del serenazgo metropolitano — detección automática de incidentes y situaciones de riesgo
Seguridad	Lima Cumple Físico	Supervisión de obras públicas con drones e IA — cruce entre expediente técnico y avance real en campo, alerta automática ante desvíos
Seguridad	Barrio de Oportunidades	Iluminación, paraderos seguros, cultura, deporte y trabajo como primera línea de prevención en zonas críticas
Seguridad	Lima Previene	Prevención social para jóvenes en riesgo antes del primer contacto con el sistema penal
Transporte	Semáforo Vivo	Gestión inteligente de cruces y reducción de esperas en intersecciones críticas
Transporte	Paradero Seguro	Orden, iluminación, información y monitoreo en 300 paraderos metropolitanos
Salud	SISOL Preventivo	Campañas, tamizajes, teleorientación y atención temprana en zonas periféricas
Salud	Lima Cuida a Tiempo	Alertas y priorización territorial para riesgos de salud con brigadas móviles
Educación	Lima IA Niñez	Talleres de IA y pensamiento computacional para niños y adolescentes en espacios municipales de Lima Norte, Sur y Este
Educación	Lima Aprende IA	Cursos de IA básica, ciudadanía digital y empleabilidad para jóvenes y adultos
Educación	Lima Digital — MML Sin Cola	Asistente virtual de trámites municipales en lenguaje ciudadano, open source, operativo desde el primer año
Cultura	Lima Crea	Economía creativa para artistas y músicos — music business, derechos de autor, marketing digital y monetización en plataformas
Cultura	Cultura en Movimiento	Programación cultural descentralizada permanente en parques, losas y clubes zonales
Cultura	Mapa Cultural de Lima	Registro digital público de artistas, espacios, eventos y rutas culturales
Economía popular	Lima Trabaja	Ordenamiento y fortalecimiento de mercados populares y apoyo al comercio del cono

Economía popular	Feria del Emprendedor	Circuito de ferias descentralizadas con capacitación en 4 zonas de Lima
Reinserción	Vecino que Vuelve	Alcaldes distritales visitan a sus vecinos reclusos para preparar la reinserción antes de la libertad
Ambiente	Lima Verde y Segura	Áreas verdes, limpieza y mapa de riesgo territorial en zonas críticas
Transparencia	Tablero Lima Cumple	Plataforma pública trimestral con indicadores, presupuesto y resultados por eje
Escucha ciudadana	Lima Escucha	Análisis de sentimiento ciudadano en tiempo real — emociones y prioridades de Lima por zona y eje temático

25. Matriz resumen del Plan de Gobierno

Dimensión	Problemas	Objetivos	Indicadores	Metas 2027-2030
Social	Inseguridad (89.9%), salud tardía, brecha digital desde la niñez, abandono cultural, artistas sin herramientas	Recuperar seguridad con IA, acercar salud preventiva, formar desde la niñez, activar cultura y economía creativa	Zonas críticas, paraderos, campañas, niños en Lima IA Niñez, espacios culturales, artistas en Lima Crea	100 zonas, 300 paraderos, 500 campañas, 50,000 niños, 200 espacios, 10,000 artistas
Económica	Transporte (3-5h/día), informalidad, economía popular sin apoyo, artistas sin acceso a mercado digital	Reducir pérdida de tiempo, ordenar comercio, fortalecer emprendimiento, convertir el arte en economía	Corredores, mercados, ferias, jóvenes certificados, creadores en Lima Crea	20 corredores, 50 mercados, 200 ferias, 40,000 jóvenes, 10,000 creadores
Ambiental	Quebradas en riesgo, déficit de áreas verdes, residuos, espacios públicos abandonados	Mapear riesgos, ampliar áreas verdes, mejorar limpieza, recuperar espacios con cultura	Zonas de riesgo monitoreadas, áreas verdes, campañas, espacios recuperados	100 puntos de riesgo, 50 áreas verdes, 300 campañas, 200 espacios activos
Institucional	Baja confianza, datos fragmentados, obras sin supervisión, débil rendición de cuentas, IA sin marco ético	Modernizar con IA responsable, supervisar obras con drones, fortalecer participación, transparentar resultados	Tablero Lima Cumple activo, obras supervisadas con Lima Cumple Físico, sistemas IA auditados, distritos integrados	Tablero activo, 100% obras MML supervisadas desde 2027, 6 sistemas IA con auditoría pública, 80% distritos integrados
Género	Violencia en espacios públicos, carga de cuidado, menor acceso digital y cultural	Rutas seguras, protección, acceso prioritario a Lima Aprende IA, Lima Crea y Lima IA Niñez	Rutas seguras, mujeres capacitadas, artistas mujeres en Lima Crea	300 paraderos seguros, 30,000 mujeres capacitadas, 40% de Lima Crea para mujeres creadoras

26. Rendición de cuentas

La gestión municipal implementará un sistema permanente de rendición de cuentas para que la ciudadanía conozca, compare y fiscalice el avance del Plan de Gobierno.

- Publicación trimestral de avances por eje, meta, presupuesto y territorio.
- Tablero Lima Cumple con indicadores simples y descargables.
- Audiencias descentralizadas en Lima Norte, Sur, Este, Centro y balnearios.
- Informes semestrales de cumplimiento ante la ciudadanía.
- Mecanismos de alerta para retrasos, desviaciones presupuestales y metas no cumplidas.
- Participación de juntas vecinales, organizaciones sociales, jóvenes, mujeres y adultos mayores.

"No vengo a pedir un premio. Vengo a hacer que Lima funcione para los que la construyeron con sus manos, su esfuerzo y su esperanza." — Juan Carlos Alvarado Mestanza

27. Fuentes y referencias

- INEI — Encuesta Nacional de Programas Presupuestales (ENAPRES) 2024.
- INEI — Estadísticas de Seguridad Ciudadana enero-junio 2024.
- Municipalidad Metropolitana de Lima — POI/PIA 2026.
- SISOL Salud — Red Municipal de Servicios de Salud de Lima.
- Ley Orgánica de Municipalidades — Competencias municipales.
- Ley de Elecciones Municipales y normativa electoral JNE 2026.
- Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050 — CEPLAN.
- Objetivos de Desarrollo Sostenible — ODS.
- Decreto Legislativo N° 1710 — Creación de la SUNIR.
- IEP — Informe de Opinión enero 2025.
- Lima Cómo Vamos — Encuestas de percepción ciudadana.
- ATU / MTC — Datos de transporte urbano en Lima Metropolitana.
- Resultados electorales municipales Lima 2022 — JNE.