



Informe Defensorial N° 171

¡Un llamado a la remediación!

Avances y pendientes en la gestión estatal frente a los pasivos ambientales mineros e hidrocarburíferos

Adjuntía del Medio Ambiente, Servicios Públicos y Pueblos Indígenas

Pasivos ambientales mineros



Relaveras de El Dorado
Hualgayoc- Cajamarca



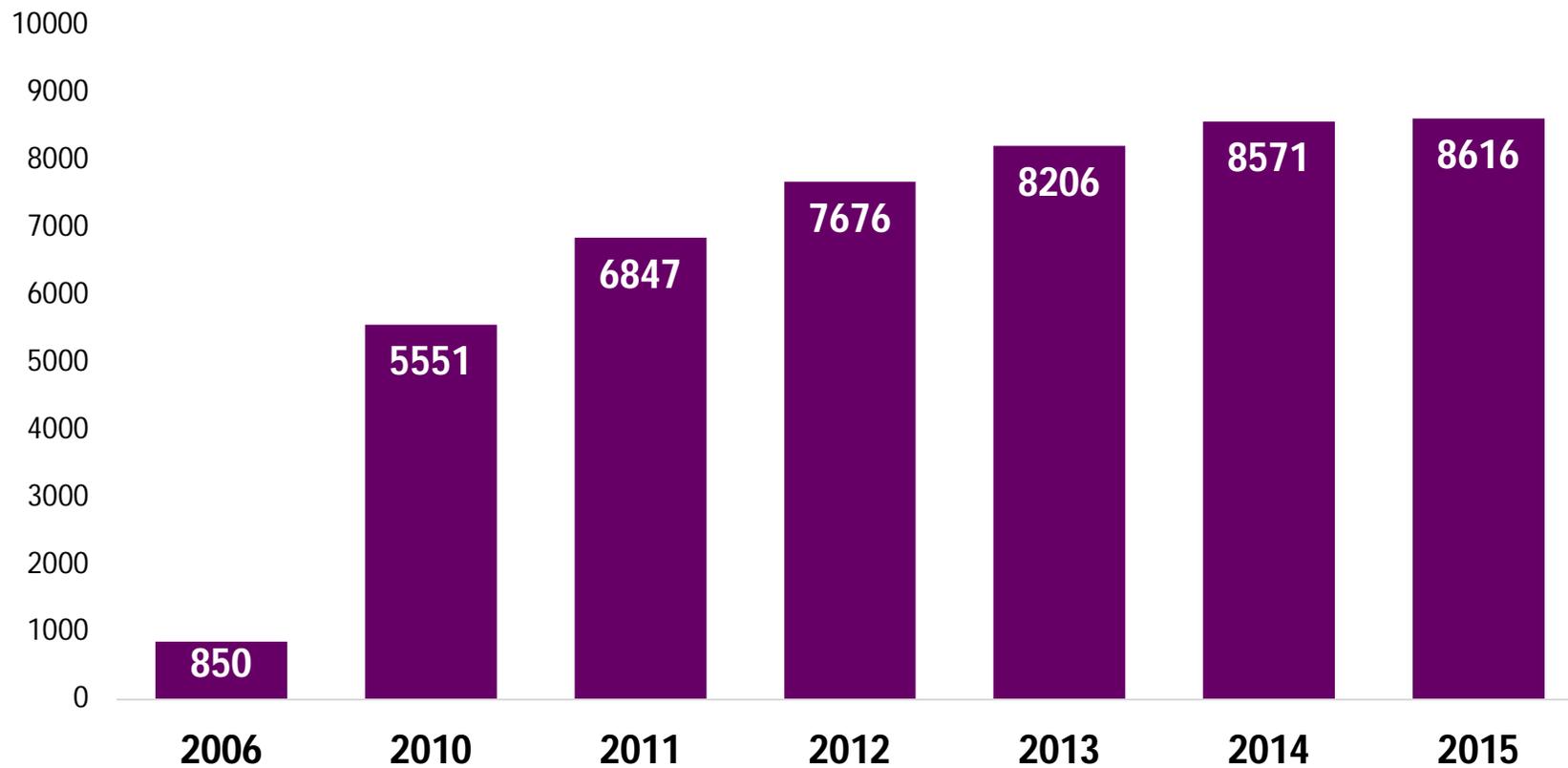
Relavera Yauliyacu
Huarochirí- Lima

Procedimiento para la Gestión de PAM

1. Identificación de PAM y Elaboración de Inventario Inicial de PAM
DGM
2. Identificación de PAM y Actualización de Inventario de PAM
DGM
3. Determinación de responsables
DGM
4. Aprobación de Plan de Cierre de PAM
DGAAM
5. Fiscalización
OEFA
6. Sanción
OEFA y DGM
7. Captación de Fuentes de Financiamiento para Remediación de PAM asumidos por el Estado
FONAM

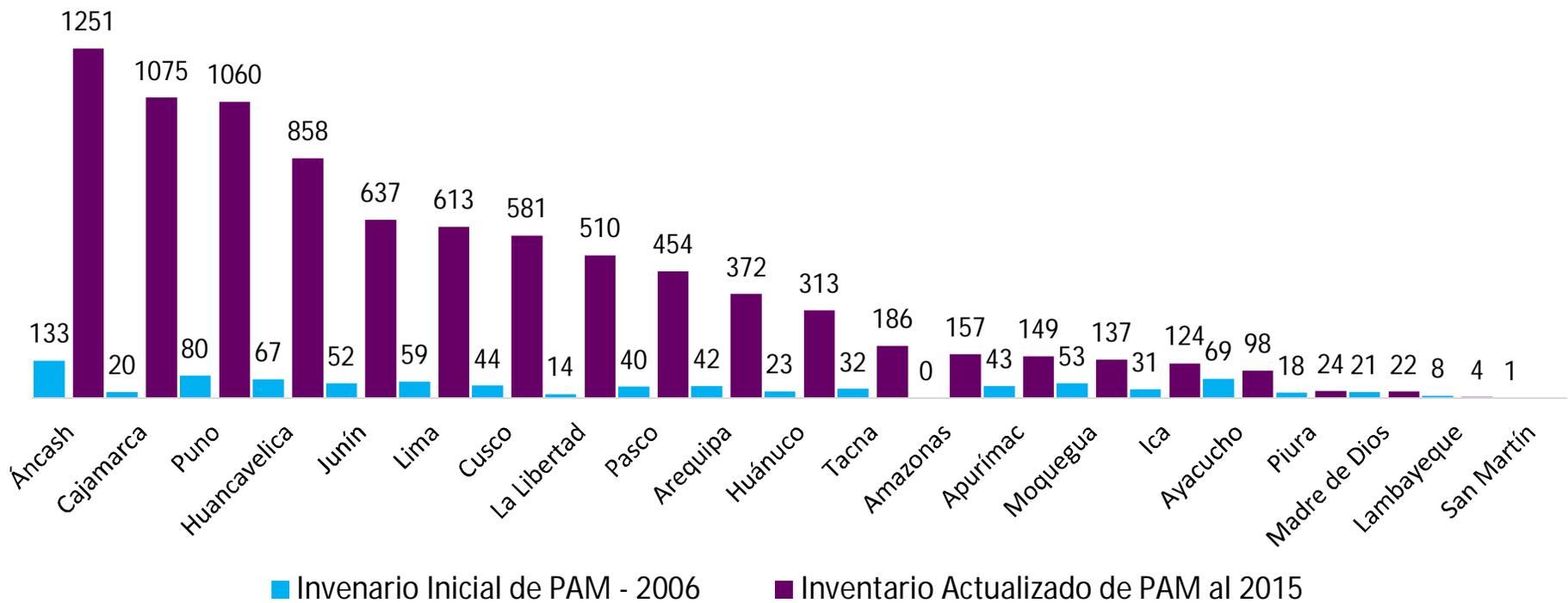
Evolución del inventario de PAM

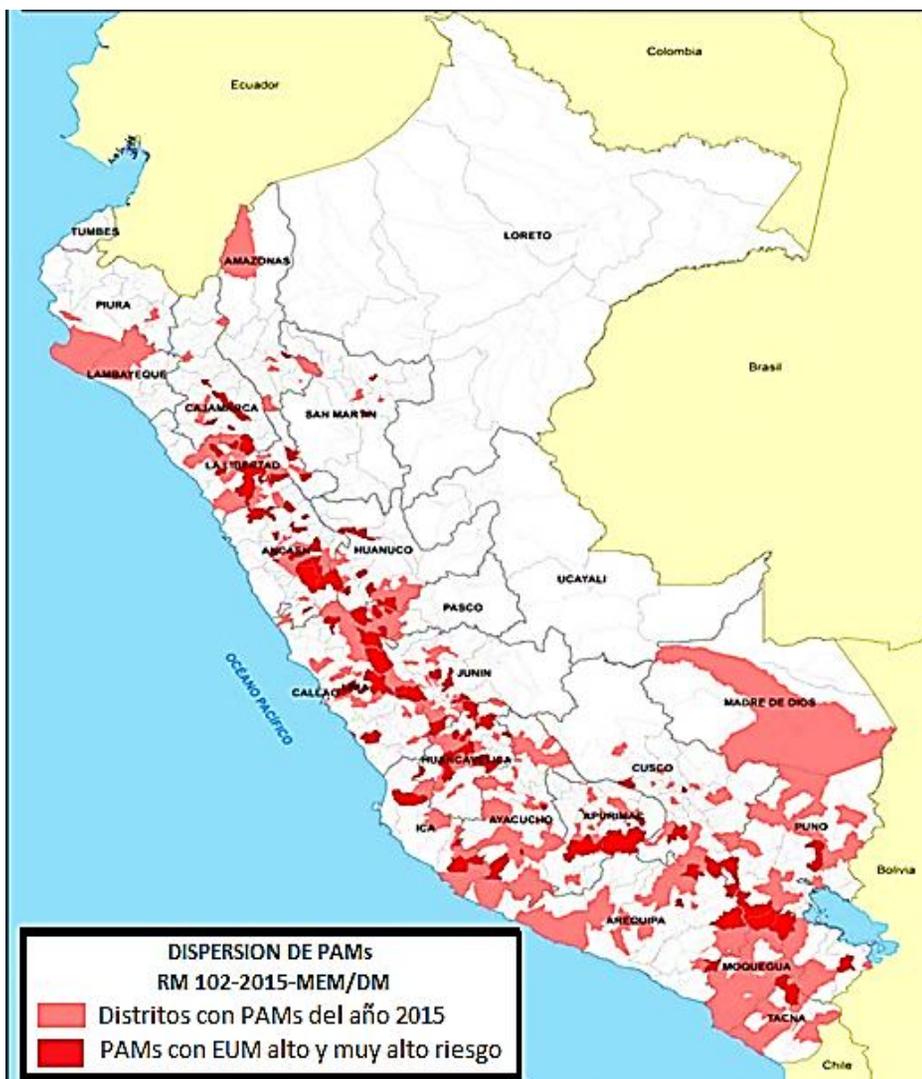
Evolución de Inventario de PAM



Pasivos inventariados por región

Pasivos ambientales de la actividad minera - por región





8616 PAM distribuidos
en **21** de regiones del país

2546 PAM de muy alto riesgo

1735 PAM de alto riesgo

4 281 total de PAM de alto y
muy alto riesgo

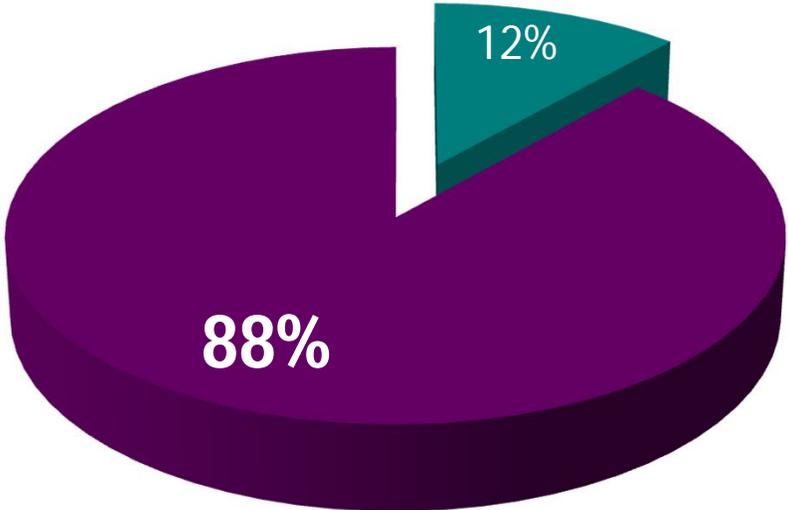


«Aquellas instalaciones, efluentes, emisiones, restos o depósitos de residuos producidos por operaciones mineras, abandonadas o inactivas a la fecha de vigencia de la ley y que constituyen un riesgo (...).»

Artículo 4° del Reglamento de PAM

Determinación de responsables

Determinación de responsables



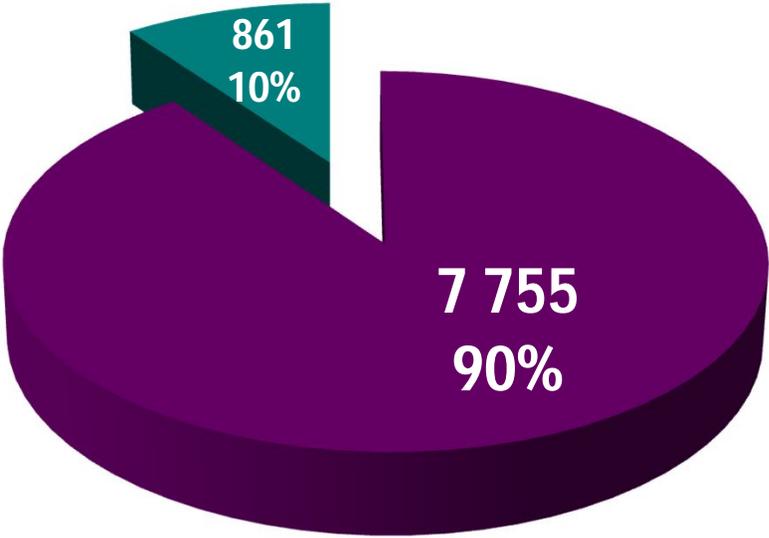
- Con responsables de PAM identificados
- Sin responsables de PAM identificados

Pasivos con instrumentos de remediación

Pasivos con instrumentos de remediación

Estudios Ambientales

según el Inventario de PAM, actualizado a marzo de 2015



■ PAM sin estudios ambientales

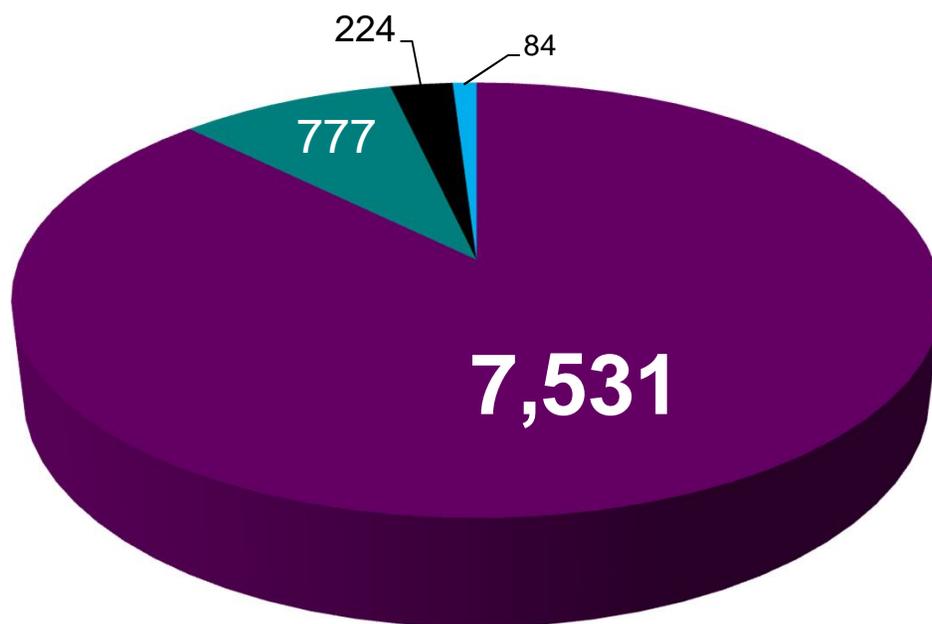
■ PAM con estudios ambientales

NOTA:
Según DGAAM
2 075 con Plan de Cierre,
de los cuales sólo 460
coinciden.



Balance: responsables y estudios

Balance: responsables y estudios

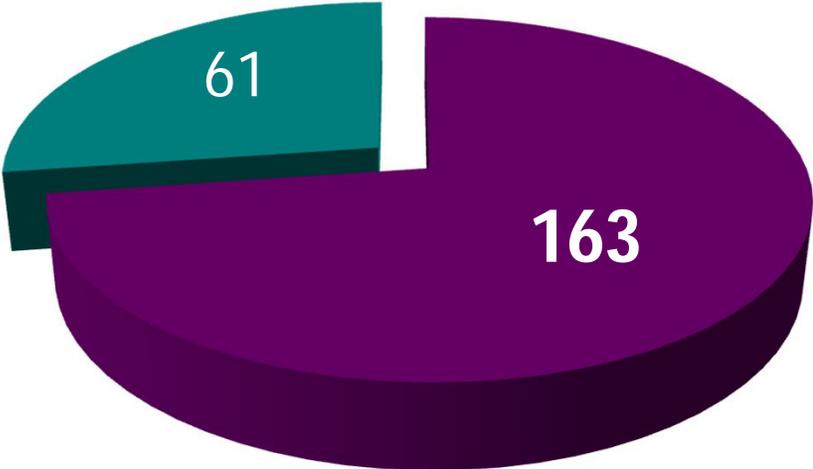


- Sin responsables y sin estudios ambientales
- Responsables con estudios ambientales
- Responsables sin estudios ambientales
- Sin responsables con estudios ambientales

Responsables **sin**
estudios ambientales

Responsables sin estudios ambientales

224 PAM cuentan con responsables pero sin estudios ambientales



- Responsables de PAM sin concesión vigente
- Responsables de PAM con concesión vigente



Ejecución de Planes de Cierre

Ejecución de planes de cierre

Hallazgos:

Plazos de ejecución de cierre vencidos en **34** de los **36** planes de cierre aprobados por la **DGAAM**. Respecto de las medidas de post cierre se ha producido el vencimiento en **10** casos.

NO se han expedido Resoluciones de Aprobación de Plan de Cierre de Pasivos Ambientales Ejecutados.

OEFA y **DGAAM** reportaron **NO** haber expedido Constancias de Cumplimiento de Terminación de Actividades ni Certificados de Cierre Final.

Ejecución de planes de cierre

Hallazgos:

Se requiere intensificar las labores de supervisión y fiscalización

OEFA ha supervisado 33 de los 36 Planes de cierre de PAM. **Ha resuelto sólo 6 procedimientos administrativos sancionadores y tiene en trámite 9**; no obstante, haberse culminado los plazos de ejecución de las medidas de cierre y post cierre de 34 y 10 planes de cierre, respectivamente.

Insuficiente supervisión y fiscalización de la DGM del **cumplimiento de presentación de planes de cierre.**

Solo **11** de los 35 remediadores **cumplieron con remitir sus informes semestrales de cumplimiento de medidas establecidas**, en los semestres 2013-2014. **OEFA** solo inició **1 procedimiento administrativo sancionador.**

DGM **NO** ha elaborado ni aprobado **la Lista de Impedidos** de solicitar petitorios mineros.

Aplicación del Art. 19^o de la Ley 30230

Aplicación del Art. 19º de la Ley 30230

Los pasivos ambientales han generado daños por décadas y **requieren la máxima sanción administrativa.**

Se requiere **derogar el artículo 19º**

Remediación a cargo del Estado

Remediación a cargo del Estado

Fonam destinó:

S/. 16´909 613.00 remediación

S/. 3´505 000.00 otras acciones vinculadas.

Encargo a Activos Mineros S.A.C.:

Remediación de **424** PAM y **69** post cierre de PAM.

Insuficiente:

7531 pasivos sin responsable ni estudio ambiental

4281 pasivos de muy alto y alto riesgo.

Pasivos Ambientales de Hidrocarburos

Pasivos ambientales de hidrocarburos



Pozo 2691
AAHH San Sebastián en Talara Alta.
Año 2002



Vista del canal construido por los comuneros que vierte el agua de formación del pozo RH 10 a orillas del Lago Titicaca.

Antecedentes

Perupetro S.A. (2002)



De un total de **8,944** pozos:

370 pozos con tapones pendientes.

6,065 pozos no cumplían con el Decreto Supremo N° 055-93-EM.

Pasivos ambientales del Subsector Hidrocarburos



1ra Etapa: Identificación de los PASH

Pasivos identificados por Osinergmin 2009 - 2010

De un total de **6,110** pozos:
4,634 pasivos identificados.

2011:

Reglamento de la Ley N°
29134

Primera Etapa: Identificación de los PASH

Retraso en la implementación

Más de **3** años de retraso en la **reglamentación de la Ley de PASH.**

Casi **2** años de **paralización** de labores de identificación por dificultades en asunción de competencias (OSINERGMIN - OEFA)

Consecuencia:

Más de **5** años de retraso en labores de identificación desde la Ley (año 2007)

No se consideró identificación de OSINERGMIN

Primera Etapa: Identificación – OEFA

Fase de Investigación y Análisis Documental

Perupetro S.A.
(2002) **8 944** pozos

Osinergmin
(2009 – 2010) **6 110** pozos

Otras fuentes de información referida a los pasivos ambientales del subsector hidrocarburos.

Primera Etapa: Identificación de PASH - OEFA

Acciones de identificación de PASH 2013 – 2015

Año	Visitas	PASH remitido al Minem	Se encuentran en evaluación
2013	777	36	
2014	2,009	933	1,200
2015	182	797	
Total	2,968	1,766	1,200

———— Al 30 de abril de 2015 ————

Primera Etapa: Identificación de PASH - OEFA

N°	Departamento – Provincia (s)	PASH
1	Amazonas	1
	Condorcanqui	1
2	Loreto	3
	Dátem del Marañón	2
	Loreto	1
3	Pasco	5
	Oxapampa	5
4	Piura	1,679
	Paita	4
	Talara	1,675
5	Puno	7
	Huancané	4
	San Román	3
6	Tumbes	71
	Contralmirante Villar	70
	Tumbes	1
	Total	1,766

Total de **PASH identificados**
a **nivel nacional** al 30 de abril de 2015

El **95%** de los PASH a nivel nacional se ubican en la provincia de Talara, departamento de **Piura**.

72 PASH son de **Alto Riesgo**

Pasivos ambientales del Subsector Hidrocarburos

156 pasivos ambientales en el inventario del MINEM: **Piura, Tumbes y Loreto.**

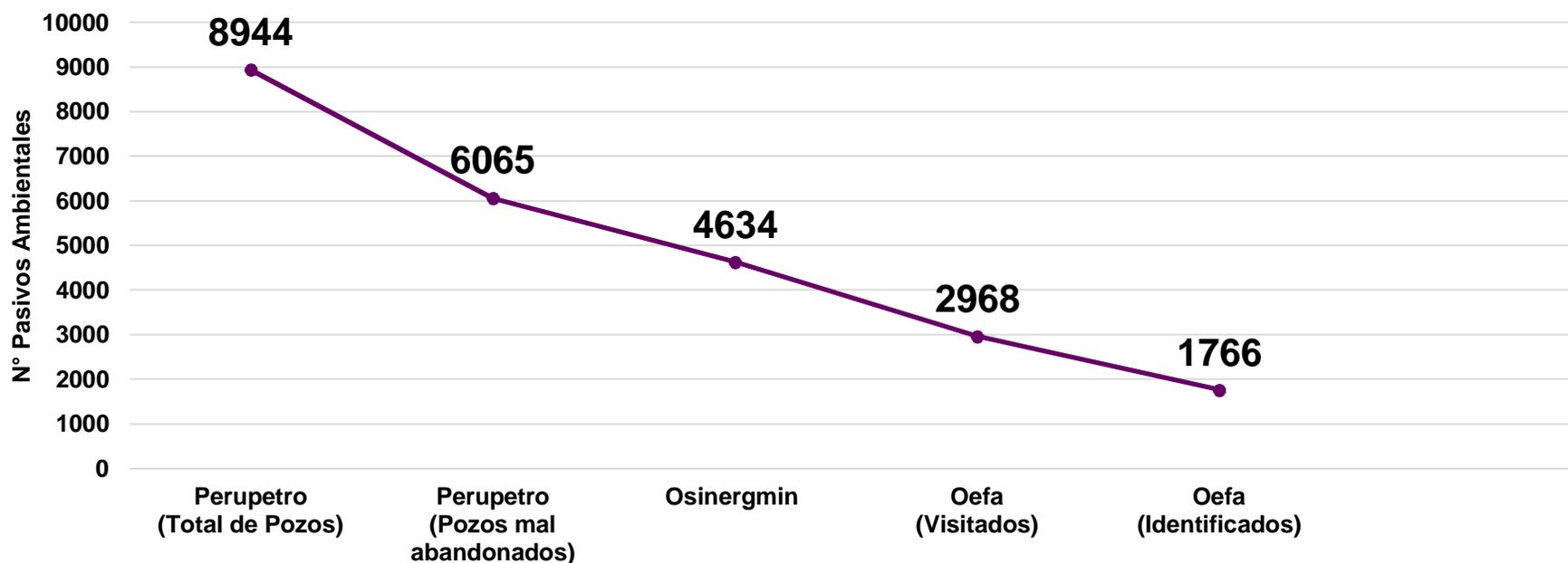
1,766 identificados por OEFA: **Amazonas, Loreto, Pasco, Piura, Tumbes y Puno.**

72 pasivos calificados por OEFA de **ALTO RIESGO.**



Primera Etapa: Identificación de los PASH

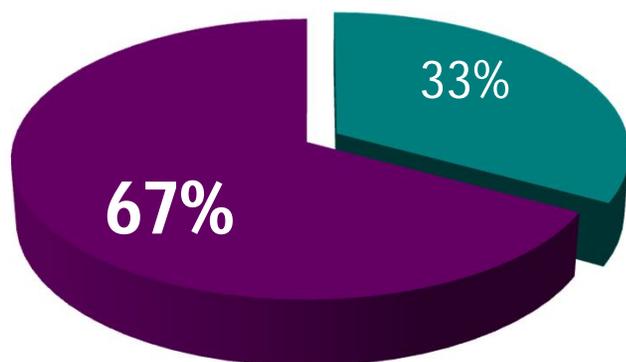
Evolución de la identificación de pozos mal abandonados
2002 – 2015



Primera Etapa: Identificación de los PASH

Visitas Realizadas

■ Visitados (2 986) ■ Pendientes por Visitar (5 958)



Plan de Identificación de PASH 2013 – 2014

Cronograma 2013:

Loreto, Tumbes, Piura, **Ucayali, Amazonas, Ica, Madre de Dios.**

Cronograma 2014:

Loreto, Tumbes, Piura, Ucayali, La Libertad, Pasco, Puno, Cusco.

PLANEFA 2014:

Loreto, Piura, **Puno, Tumbes.**

PLANEFA 2015:

Piura y 4 por definir.

**2da Etapa: Clasificación,
elaboración,
actualización y registro del
Inventario de Pasivos
Ambientales**

Segunda Etapa: Clasificación, elaboración, actualización y registro del Inventario de Pasivos Ambientales

Pendiente de aprobación y publicación de la primera **actualización** del Inventario Inicial de PASH.

El plazo **venció el 19 de marzo de 2015**

OEFA remitió el Informe Actualizado de los PASH el **22 de mayo de 2015**

3ra y 4ta:

**Determinación de
responsables y Aprobación
de Planes de cierre**

Al cierre del informe:

Responsables determinados: 0

Etapas de requerimiento de información.

Planes de Abandono aprobados: 0

Se requerirá los Planes después de la determinación de responsables y la Primera Actualización.

Acciones de fiscalización y control: 0

Pasivos remediados: 0

Tercera Etapa: Determinación de Responsabilidades

Al cierre del informe:

Contratos de Licencia

Perupetro S.A. **no ha incorporado** clausulas de responsabilidad de pasivos en los nuevos contratos de licencia.

Comisión Multisectorial de las 4 Cuencas de Loreto:

Estado acordó incorporar en el Contrato de Licencia del Lote 192:

“La remediación de los PASH que identifique Oefa serán de responsabilidad de quien determine la autoridad competente, conforme a lo establecido en la Ley de PASH”.

Sobre la urgente remediación de PASH de Alto Riesgo:

MINEM:

Remediación después de etapa de determinación de responsable (identificado o no) o si éste se niega a remediar.

Ley y Reglamento de PASH:

MINEM puede remediar antes de etapa de determinación, a fin de evitar que continúe riesgo y daños al ambiente, la vida y salud.



Informe Defensorial N° 171

¡Un llamado a la remediación!

Avances y pendientes en la gestión estatal frente a los pasivos ambientales mineros e hidrocarburíferos.

Adjuntía del Medio Ambiente, Servicios Públicos y Pueblos Indígenas