



Informe Defensorial N° 171

# ¡Un llamado a la remediación!

Avances y pendientes en la gestión estatal frente  
a los pasivos ambientales mineros e hidrocarburíferos

Adjuntía del Medio Ambiente, Servicios Públicos y Pueblos Indígenas

# Pasivos ambientales mineros



**Relaveras de El Dorado**  
Hualgayoc- Cajamarca



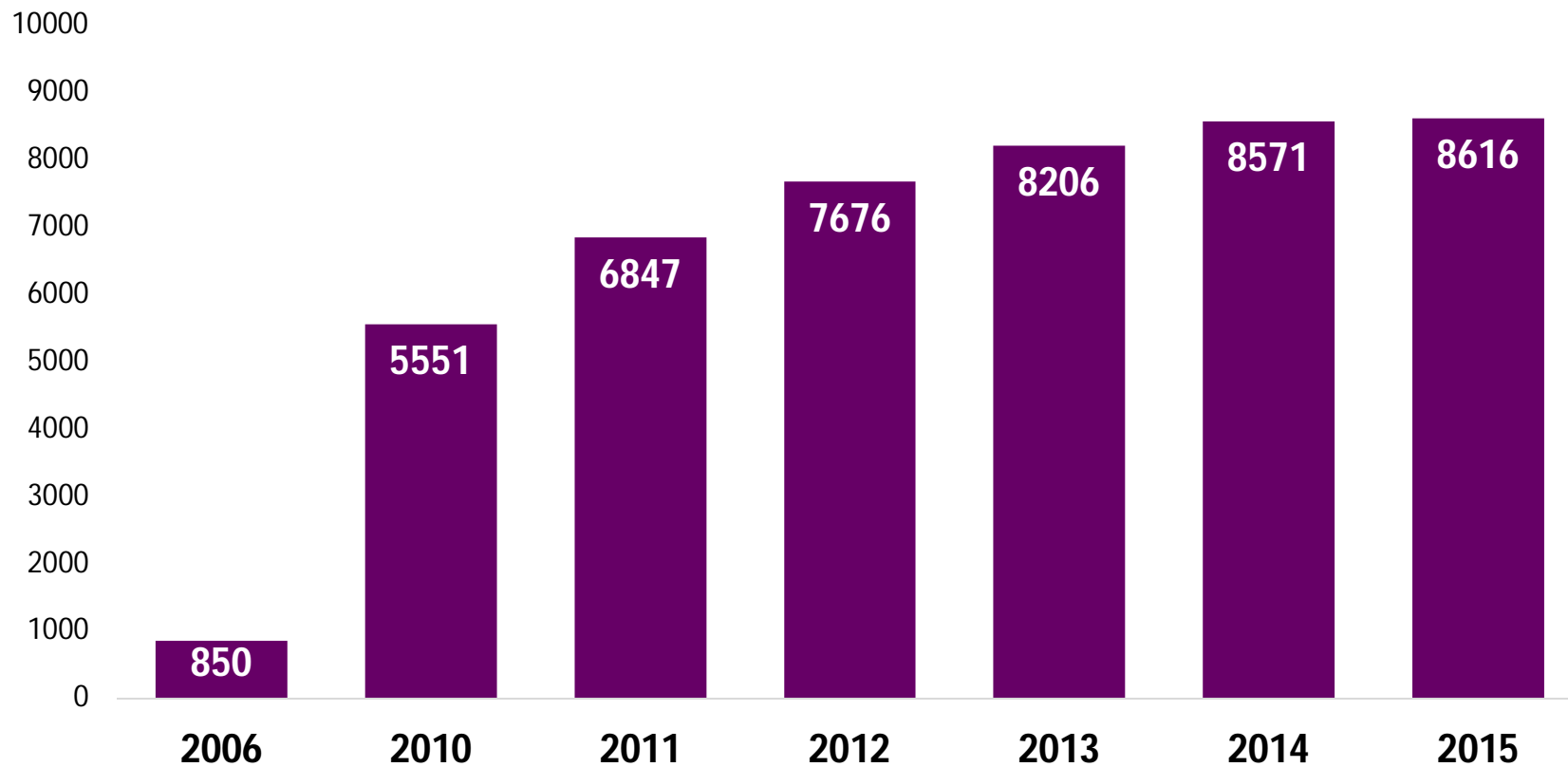
**Relavera Yauliyacu**  
Huarochirí- Lima

# Procedimiento para la Gestión de PAM

1. Identificación de PAM y Elaboración de Inventario Inicial de PAM  
**DGM**
2. Identificación de PAM y Actualización de Inventario de PAM  
**DGM**
3. Determinación de responsables  
**DGM**
4. Aprobación de Plan de Cierre de PAM  
**DGAAM**
5. Fiscalización  
**OEFA**
6. Sanción  
**OEFA y DGM**
7. Captación de Fuentes de Financiamiento para Remediación de PAM asumidos por el Estado  
**FONAM**

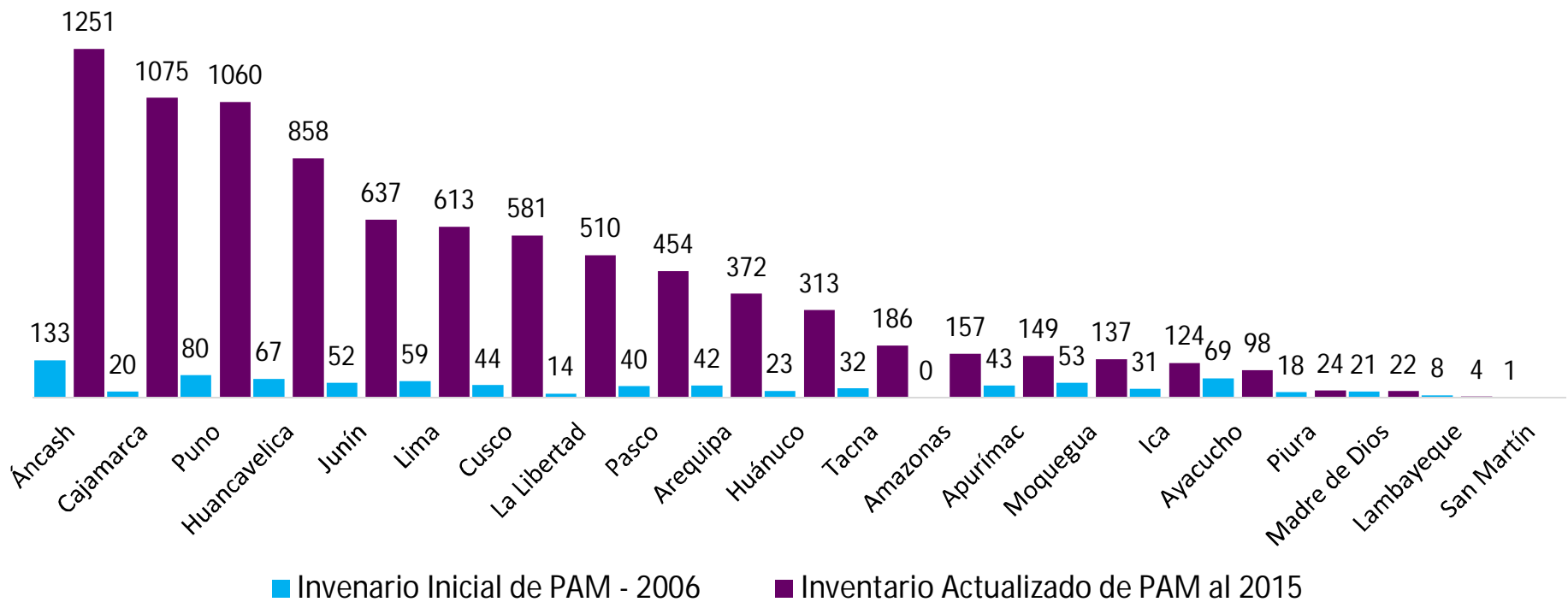
# **Evolución del inventario de PAM**

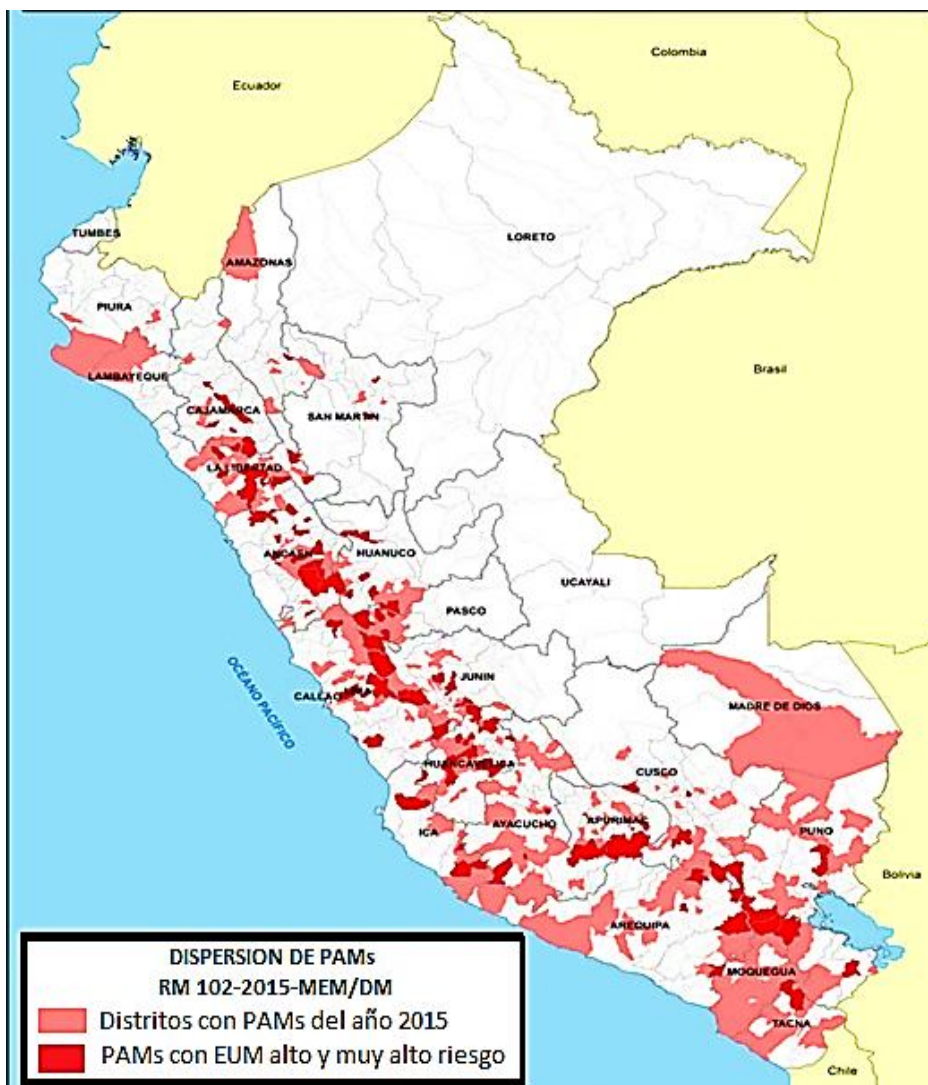
## Evolución de Inventario de PAM



# **Pasivos inventariados por región**

## Pasivos ambientales de la actividad minera - por región





**8616** PAM distribuidos  
en **21** de regiones del país

**2546** PAM de muy alto riesgo

**1735** PAM de alto riesgo

**4 281** total de PAM de alto y  
muy alto riesgo



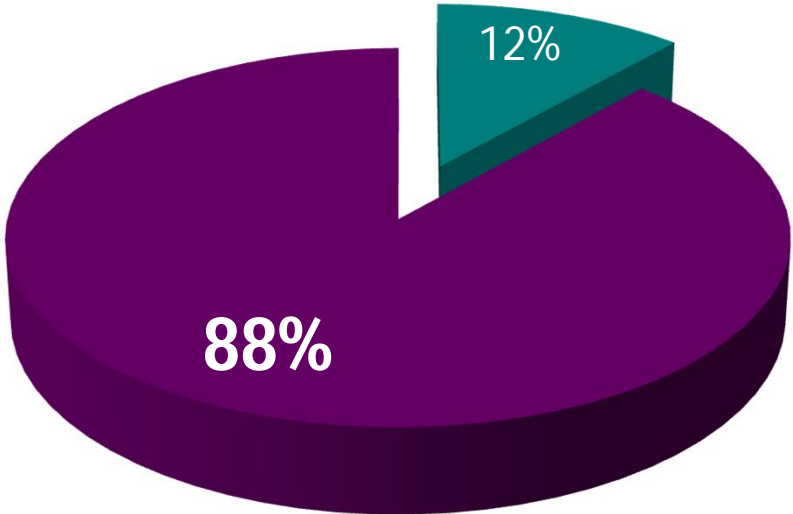


«Aquellas instalaciones, efluentes, emisiones, restos o depósitos de residuos producidos por operaciones mineras, abandonadas o inactivas a la fecha de vigencia de la ley y que constituyen un riesgo (...)»

Artículo 4° del Reglamento de PAM

# Determinación de responsables

# Determinación de responsables



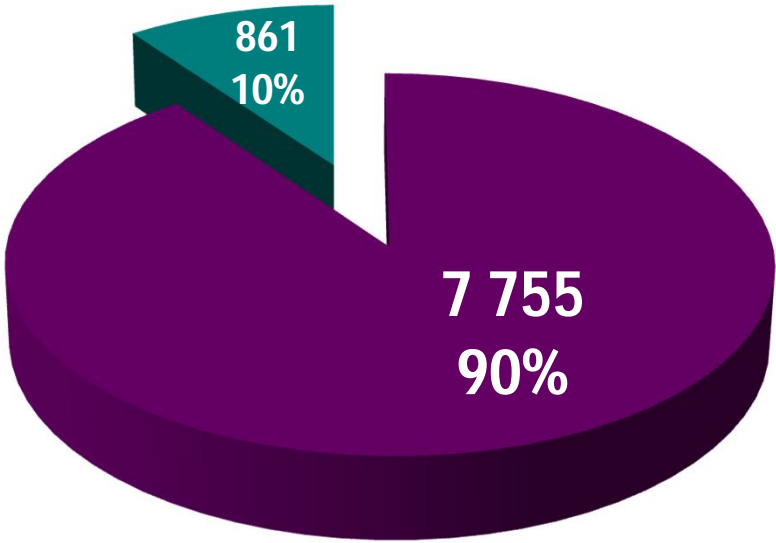
- Con responsables de PAM identificados
- Sin responsables de PAM identificados

# **Pasivos con instrumentos de remediación**

# Pasivos con instrumentos de remediación

## Estudios Ambientales

según el Inventario de PAM, actualizado a marzo de 2015



■ PAM sin estudios ambientales

■ PAM con estudios ambientales

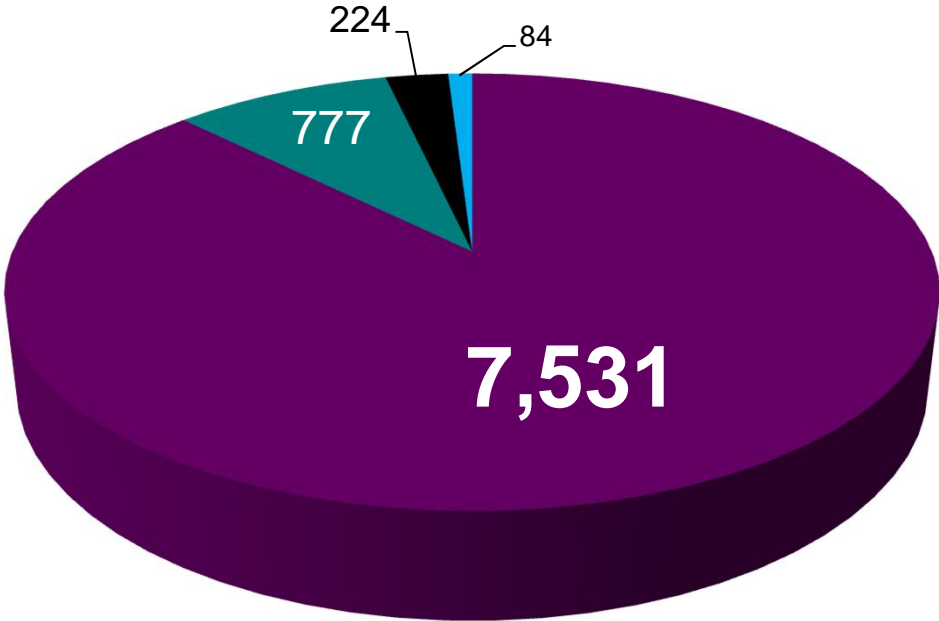
**NOTA:**

Según DGAAM  
2 075 con Plan de Cierre,  
de los cuales sólo 460  
coinciden.



# Balance: responsables y estudios

# Balance: responsables y estudios



- Sin responsables y sin estudios ambientales
- Responsables con estudios ambientales
- Responsables sin estudios ambientales
- Sin responsables con estudios ambientales

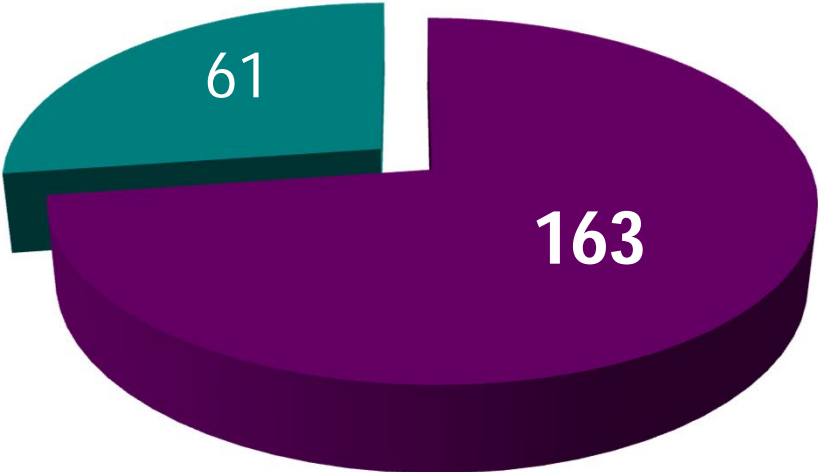


Responsables **sin**  
**estudios ambientales**



# Responsables sin estudios ambientales

224 PAM cuentan con responsables pero sin estudios ambientales



- Responsables de PAM sin concesión vigente
- Responsables de PAM con concesión vigente



# Ejecución de Planes de Cierre

## Ejecución de planes de cierre

### Hallazgos:

Plazos de ejecución de cierre vencidos en **34** de los **36** planes de cierre aprobados por la **DGAAM**. Respecto de las medidas de post cierre se ha producido el vencimiento en **10** casos.

**NO** se han expedido Resoluciones de Aprobación de Plan de Cierre de Pasivos Ambientales Ejecutados.

**OEFA** y **DGAAM** reportaron **NO** haber expedido Constancias de Cumplimiento de Terminación de Actividades ni Certificados de Cierre Final.

## Ejecución de planes de cierre

### Hallazgos:

**Se requiere intensificar las labores de supervisión y fiscalización**

OEFA ha supervisado 33 de los 36 Planes de cierre de PAM. **Ha resuelto sólo 6 procedimientos administrativos sancionadores y tiene en trámite 9**; no obstante, haberse culminado los plazos de ejecución de las medidas de cierre y post cierre de 34 y 10 planes de cierre, respectivamente.

Insuficiente supervisión y fiscalización de la DGM del **cumplimiento de presentación de planes de cierre.**

Solo **11** de los 35 remediadores **cumplieron con remitir sus informes semestrales de cumplimiento de medidas establecidas**, en los semestres 2013-2014. **OEFA** solo inició **1 procedimiento administrativo sancionador.**

DGM **NO** ha elaborado ni aprobado **la Lista de Impedidos** de solicitar petitorios mineros.

# Aplicación del Art. 19º de la Ley 30230

## Aplicación del Art. 19º de la Ley 30230

Los pasivos ambientales han generado daños por décadas y **requieren la máxima sanción administrativa.**

Se requiere **derogar el artículo 19º**

# Remediación a cargo del Estado

## Remediación a cargo del Estado

Fonam destinó:

**S/. 16´909 613.00** remediación

**S/. 3´505 000.00** otras acciones vinculadas.

Encargo a Activos Mineros S.A.C.:

Remediación de **424** PAM y **69** post cierre de PAM.

**Insuficiente:**

**7531** pasivos sin responsable ni estudio ambiental

**4281** pasivos de muy alto y alto riesgo.



# **Pasivos Ambientales de Hidrocarburos**

## Pasivos ambientales de hidrocarburos



**Pozo 2691**  
AAHH San Sebastián en Talara Alta.  
Año 2002



**Vista del canal construido por los comuneros que vierte el agua de formación del pozo RH 10 a orillas del Lago Titicaca.**

# Antecedentes

## Perupetro S.A. (2002)

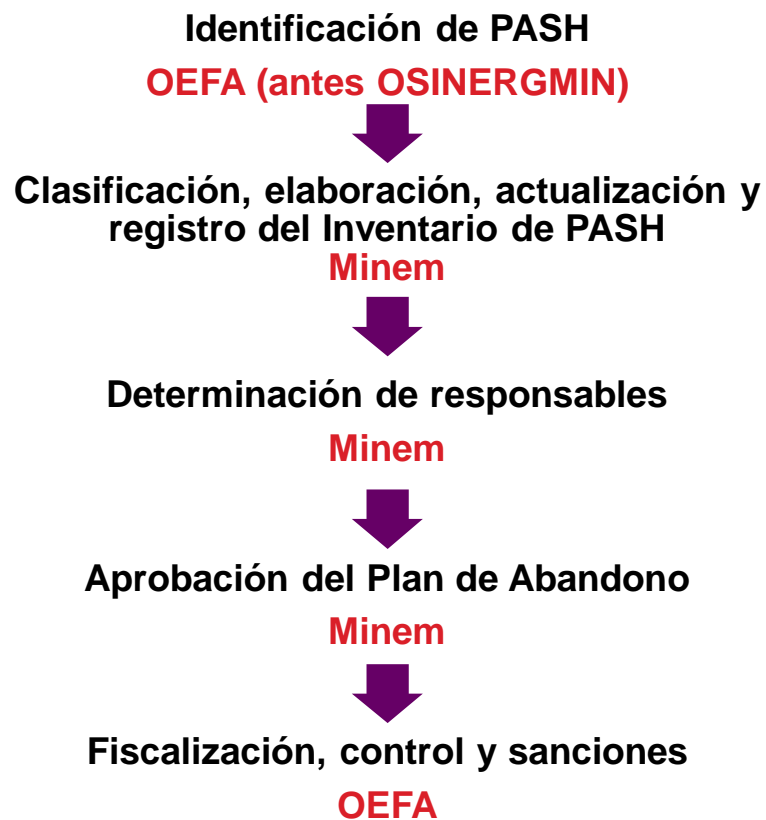


De un total de **8,944** pozos:

**370** pozos con tapones pendientes.

**6,065** pozos no cumplían con el Decreto Supremo N° 055-93-EM.

# Pasivos ambientales del Subsector Hidrocarburos



# 1ra Etapa: Identificación de los PASH

## Pasivos identificados por Osinergmin 2009 - 2010

De un total de **6,110** pozos:  
**4,634** pasivos identificados.

**2011:**

Reglamento de la Ley N°  
29134

## Primera Etapa: Identificación de los PASH

### Retraso en la implementación

Más de **3** años de retraso en la **reglamentación de la Ley de PASH.**

Casi **2** años de **paralización** de labores de identificación por dificultades en asunción de competencias (OSINERGMIN - OEFA)

### Consecuencia:

Más de **5** años de retraso en labores de identificación desde la Ley (año 2007)

**No se consideró identificación de OSINERGMIN**



# Primera Etapa: Identificación – OEFA

## Fase de Investigación y Análisis Documental

Perupetro S.A.  
(2002) **8 944** pozos

---

Osinergmin  
(2009 – 2010) **6 110** pozos

Otras fuentes de información referida a los pasivos ambientales del subsector hidrocarburos.

## Primera Etapa: Identificación de PASH - OEFA

Acciones de identificación de PASH 2013 – 2015

Año	Visitas	PASH remitido al Minem	Se encuentran en evaluación
2013	777	36	
2014	2,009	933	1,200
2015	182	797	
<b>Total</b>	<b>2,968</b>	<b>1,766</b>	<b>1,200</b>

Al 30 de abril de 2015

## Primera Etapa: Identificación de PASH - OEFA

N°	Departamento – Provincia (s)	PASH
1	<b>Amazonas</b>	1
	Condorcanqui	1
2	<b>Loreto</b>	3
	Dátem del Marañón	2
	Loreto	1
3	<b>Pasco</b>	5
	Oxapampa	5
4	<b>Piura</b>	1,679
	Paita	4
	Talara	1,675
5	<b>Puno</b>	7
	Huancané	4
	San Román	3
6	<b>Tumbes</b>	71
	Contralmirante Villar	70
	Tumbes	1
	<b>Total</b>	<b>1,766</b>

Total de **PASH identificados**  
a **nivel nacional** al 30 de abril de 2015

El **95%** de los PASH a nivel nacional  
se ubican en la provincia de Talara,  
departamento de **Piura**.

**72** PASH son de **Alto Riesgo**

## Pasivos ambientales del Subsector Hidrocarburos

**156** pasivos ambientales en el inventario del MINEM: **Piura, Tumbes y Loreto.**

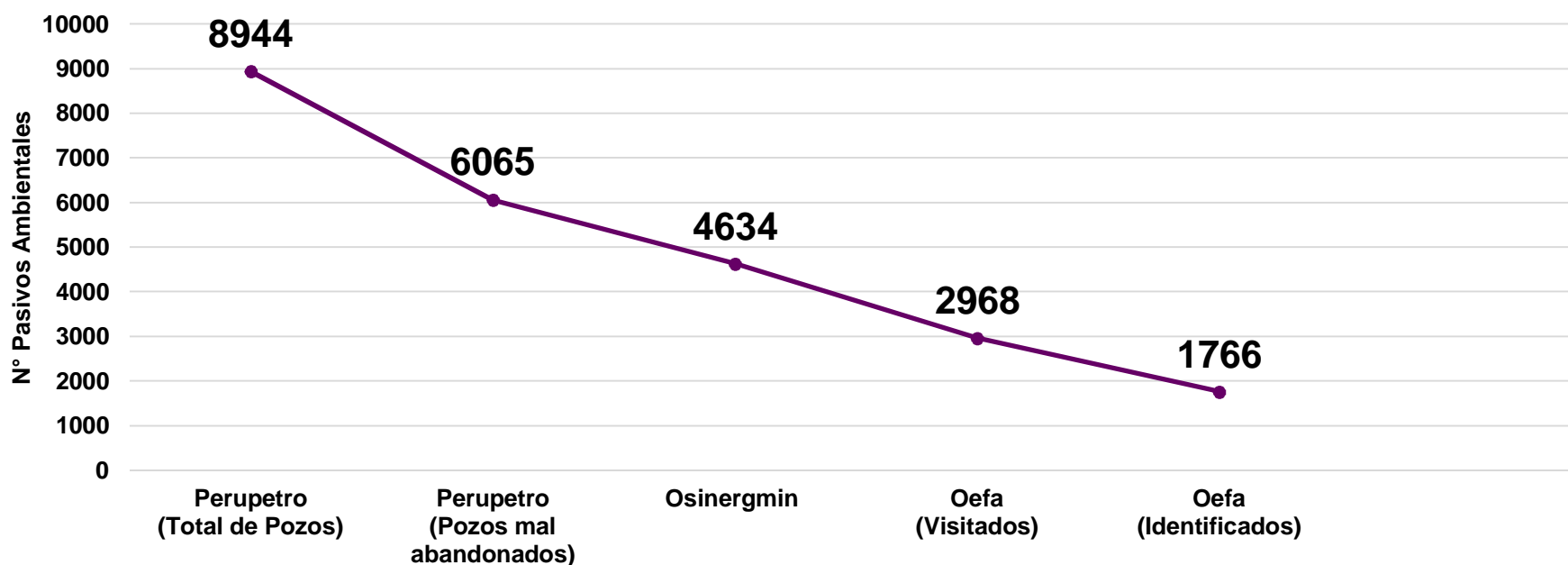
**1,766** identificados por OEFA: **Amazonas, Loreto, Pasco, Piura, Tumbes y Puno.**

**72** pasivos calificados por OEFA de **ALTO RIESGO.**



# Primera Etapa: Identificación de los PASH

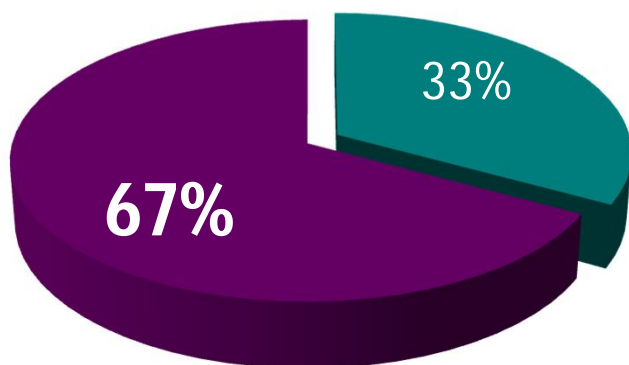
**Evolución de la identificación de pozos mal abandonados**  
2002 – 2015



# Primera Etapa: Identificación de los PASH

## Visitas Realizadas

■ Visitados (2 986) ■ Pendientes por Visitar (5 958)



## Plan de Identificación de PASH 2013 – 2014

### Cronograma 2013:

Loreto, Tumbes, Piura, **Ucayali, Amazonas, Ica, Madre de Dios.**

### Cronograma 2014:

Loreto, Tumbes, Piura, Ucayali, La Libertad, Pasco, Puno, Cusco.

### PLANEFA 2014:

**Loreto**, Piura, **Puno, Tumbes.**

### PLANEFA 2015:

Piura y 4 por definir.

**2da Etapa: Clasificación,  
elaboración,  
actualización y registro del  
Inventario de Pasivos  
Ambientales**

## Segunda Etapa: Clasificación, elaboración, actualización y registro del Inventario de Pasivos Ambientales

**Pendiente de aprobación** y publicación de la primera **actualización** del Inventario Inicial de PASH.

El plazo **venció el 19 de marzo de 2015**

OEFA remitió el Informe Actualizado de los PASH el **22 de mayo de 2015**



**3ra y 4ta:**

**Determinación de  
responsables y Aprobación  
de Planes de cierre**

## Al cierre del informe:

**Responsables determinados: 0**

Etapas de requerimiento de información.

**Planes de Abandono aprobados: 0**

Se requerirá los Planes después de la determinación de responsables y la Primera Actualización.

**Acciones de fiscalización y control: 0**

**Pasivos remediados: 0**

## Tercera Etapa: Determinación de Responsabilidades

### Al cierre del informe:

#### Contratos de Licencia

Perupetro S.A. **no ha incorporado** cláusulas de responsabilidad de pasivos en los nuevos contratos de licencia.

#### Comisión Multisectorial de las 4 Cuencas de Loreto:

Estado acordó incorporar en el Contrato de Licencia del Lote 192:

***“La remediación de los PASH que identifique Oefa serán de responsabilidad de quien determine la autoridad competente, conforme a lo establecido en la Ley de PASH”.***

## Sobre la urgente remediación de PASH de Alto Riesgo:

### **MINEM:**

Remediación después de etapa de determinación de responsable (identificado o no) o si éste se niega a remediar.

### **Ley y Reglamento de PASH:**

MINEM puede remediar antes de etapa de determinación, a fin de evitar que continúe riesgo y daños al ambiente, la vida y salud.



Informe Defensorial N° 171

# ¡Un llamado a la remediación!

Avances y pendientes en la gestión estatal frente a los pasivos ambientales mineros e hidrocarburíferos.

Adjuntía del Medio Ambiente, Servicios Públicos y Pueblos Indígenas