



Apuntes sobre el proyecto de ley de servicios ambientales



Programa Forestal
Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
Lima, 24 de Mayo 2010



Aspectos a tratar en la presentación



- Principios generales y pertinencia de la norma. Definición de servicios ambientales y de proveedores/coadyuvadores, otros.
- Derechos de propiedad y tenencia sobre tierra, bosque y agua y relación con los servicios ambientales.
- Rol del Estado:
 - Seguridad jurídica.
 - Reglas para superposiciones de áreas y derechos.



Principios generales para promover los servicios ambientales



- Pertinencia de la norma en una coyuntura nacional e internacional compleja.
- Debe ser una norma de principios y no una de regulación estricta porque hay cuestiones por definir sobre los servicios ambientales (Ej: REDD+)
- Requiere establecer algunos procedimientos claros y seguridad jurídica para las inversiones.
- Régimen contractual para dar seguridad a los esquemas.
- Pagos y tributos.

Derechos de propiedad y tenencia y relación con los servicios ambientales.



- Régimen general peruano basado en recursos naturales, no en servicios o bienes que prestan los ecosistemas naturales.
- Enfoque por ecosistemas desarrollado de forma incipiente en el marco regulatorio.
- Derechos otorgados deben ser adaptados:
 - Concesiones para conservación
 - Cesión en uso de comunidades nativas
 - Otros.

Ejemplo con los servicios procedentes de los bosques en el Perú



- ¿Cuántos son y en qué estado de conservación?
- ¿De quién son?
- ¿Quién los usa?
- ¿Quién los administra?
- ¿Cuánta información real tenemos sobre ellos?
- ¿Quién los deforesta o degrada?
- ¿Cuáles son las consecuencias de D & D?



Llevando el ejemplo a REDD: Titularidad o “propiedad” sobre el carbono o los beneficios por los esquemas



- Relacionar los derechos sobre el manejo o conservación del bosque con los derechos sobre el carbono en un proyecto REDD. Ej: Cesión en uso a CCNN/Concesiones Forestales/Otros.
- Definición de proveedor de servicios ambientales en un marco de recursos naturales principalmente en manos públicas, del Estado peruano.
- Áreas grises:
 - Otorgamiento de derechos. Procedimientos, aceptación por el Estado peruano.
 - Régimen contractual con el Estado. A partir del plan de manejo/cláusulas complementarias/otros. Ventanilla única, promoción y seguridad jurídica.
 - Pago de retribución al Estado.
 - Impuestos.
 - Otros.

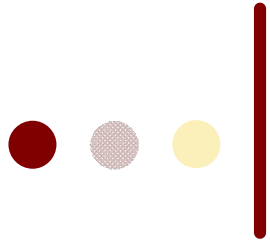


Rol del Estado y acciones necesarias



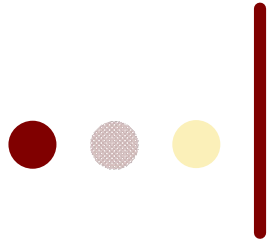
- Integrar políticas vinculadas a la deforestación y degradación. Visión de desarrollo y políticas en torno a esa visión.
- Seguridad jurídica y respaldo a las iniciativas particulares.
- Mejora del marco normativo y regulatorio sobre servicios ambientales. Implementación de mecanismos de Registro, Fiscalización a favor de evitar deterioro de ecosistemas, otros.
- Solucionar problemas de superposición de derechos y generar reglas para solucionar los conflictos en la superposición.





Amenazas de deforestación y degradación





Amenazas de deforestación y degradación

*Incendios forestales
(Foto: Thomas Muller)*





Amenazas de deforestación y degradación

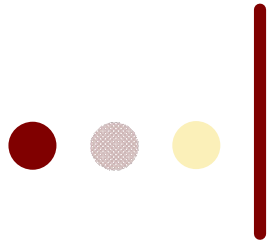


Monocultivos
Cambio de uso a gran escala



Inducido
por carreteras
“espina de pescado” u otros.

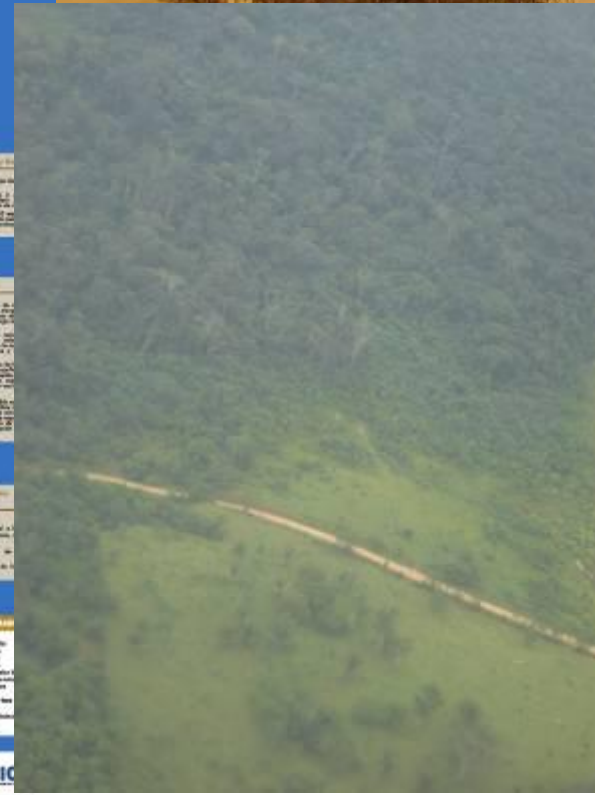




Amenazas de deforestación y degradación

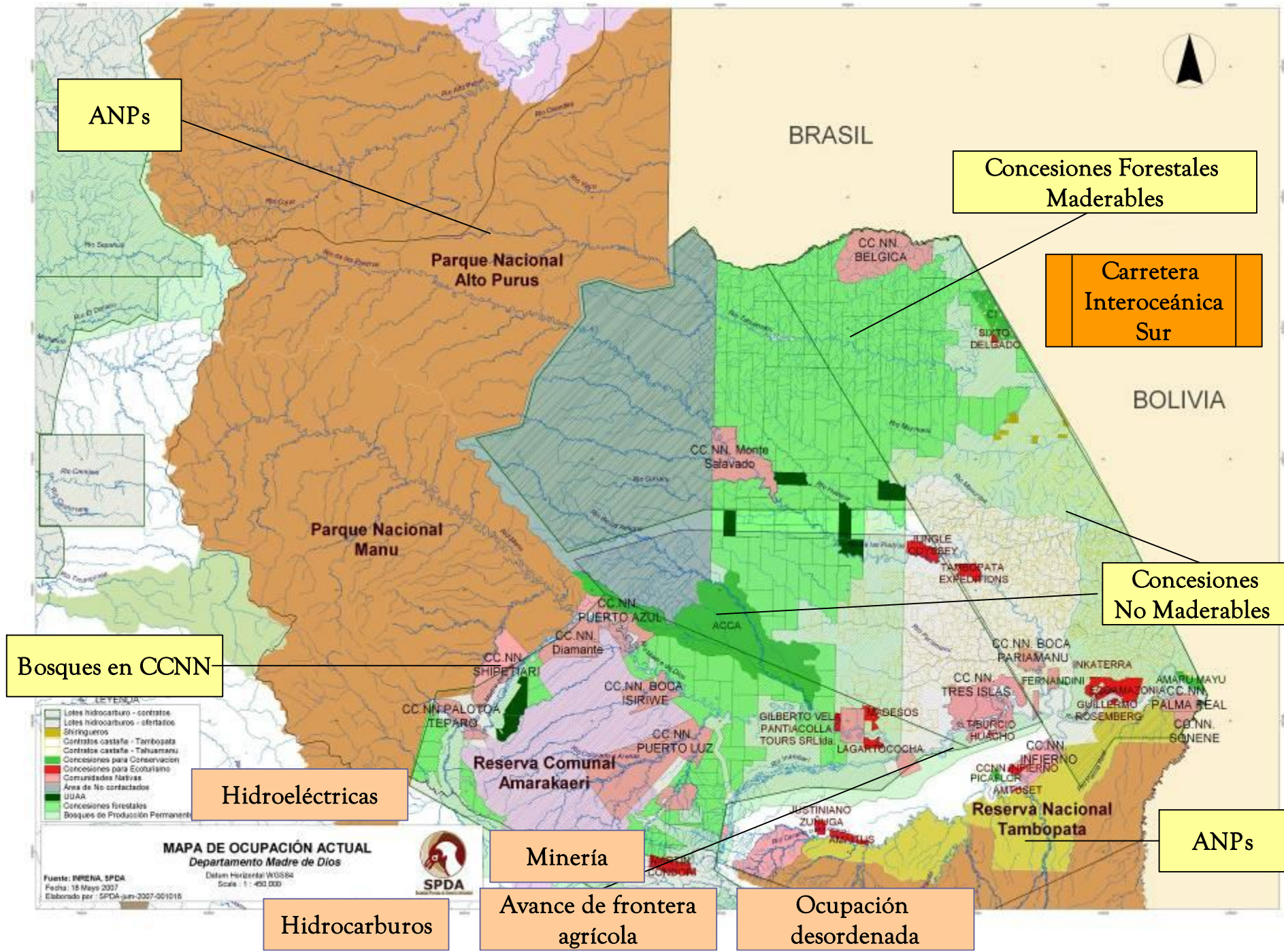


*Minería ilegal
(Fotos: José Luis Capella y
Enrique Ortiz))*



Mala gestión de impactos directos e indirectos de Infraestructura (Cuadro: IUCN Fotos: José Luis Capella)





ANPs

Concesiones Forestales Maderables

Carretera Interoceánica Sur

Concesiones No Maderables

Bosques en CCNN

Hidroeléctricas

Minería

Hidrocarburos

Avance de frontera agrícola

Ocupación desordenada

ANPs

- LEYENDA
- Lotes hidrocarburo - contratos
 - Lotes hidrocarburo - ofertados
 - Shringueros
 - Contratos castaña - Tambopata
 - Contratos castaña - Tahuamanu
 - Concesiones para Conservación
 - Concesiones para Ecoturismo
 - Comunidades Nativas
 - Área de No contactados
 - UIAA
 - Concesiones forestales
 - Bosques de Producción Permanente

MAPA DE OCUPACIÓN ACTUAL
Departamento Madre de Dios

Fuente: MIRENA, SPDA
Fecha: 15 Mayo 2007
Elaborado por: SPDA-jun-2007-001015

Datos Horizontal: WGS84
Scale: 1 : 450 000



BRASIL

BOLIVIA

Parque Nacional Alto Purus

Parque Nacional Manu

Reserva Comunal AmaraKaeri

Reserva Nacional Tambopata

CC NN BELGICA

CC NN Monte Salvado

CC NN PUERTO AZUL

CC NN PALOTQA TEPARI

CC NN SHIBE HARI

CC NN BOCA ISIRIWE

CC NN PUERTO LUZ

GILBERTO VEL PANTIACOLLA TOURS SRL

LAGARTOCOGHA

JUSTINIANO ZUNIGA

ATAPALLIS

CC NN BOCA PARIAMANU

CC NN TRES ISLAS

FERNANDINI

CC NN ROSBERG

CC NN PALMA REAL

CC NN SONENE

CC NN HUACHO

CC NN INFIERNO

CC NN PICALOR

AMTOSET

INKATERRA

AMARU MAYU

GUILLERMO

ROSEMBERG

CC NN

CC NN

CC NN

CC NN

CC NN

CC NN

CC NN

CC NN

CC NN

GRACIAS

Programa Forestal
Sociedad Peruana de Derecho Ambiental

www.spda.org.pe

Telf. +51 1 4222720

